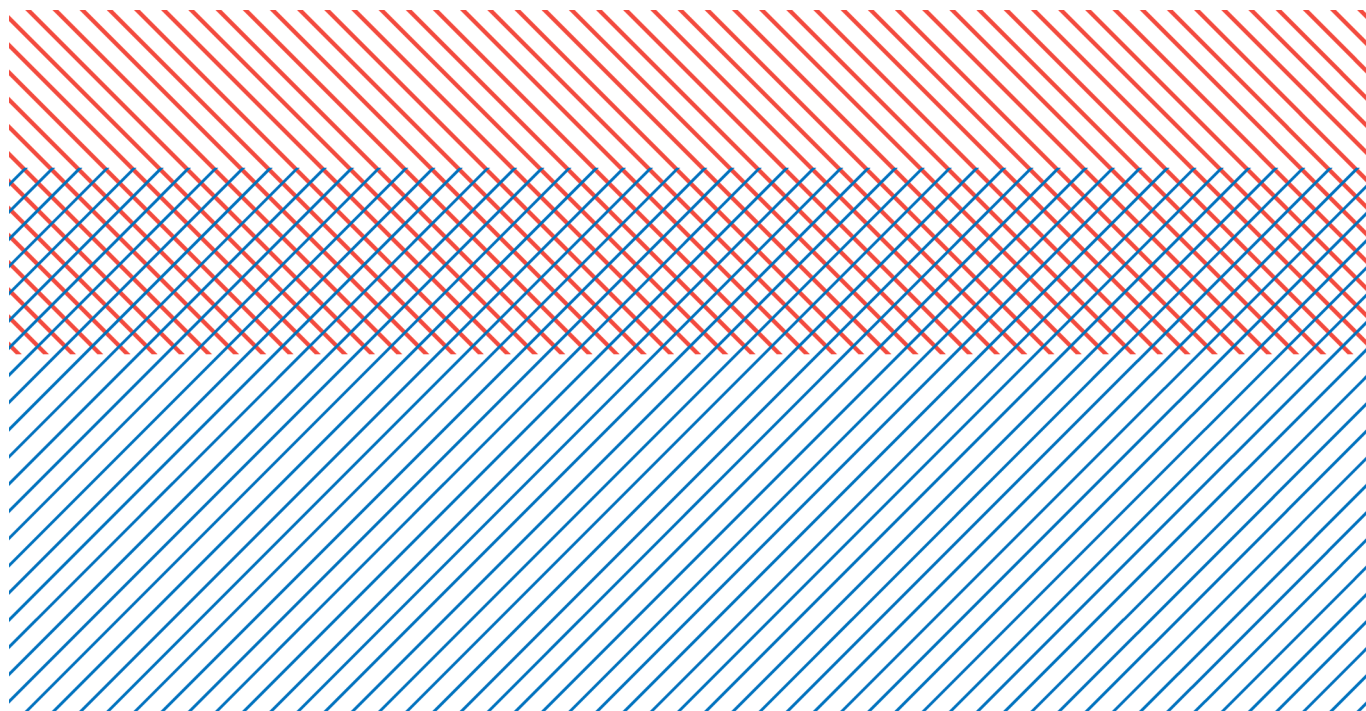


Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge- område

En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2018



Hans Skov Kloppenborg og Søren Teglgård Jakobsen

Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område – En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2018

© VIVE og forfatterne, 2019

e-ISBN: 978-87-7119-693-1

Projekt: 301371

VIVE – Viden til Velfærd

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd

Herluf Trolles Gade 11, 1052 København K

www.vive.dk

VIVEs publikationer kan frit citeres med tydelig kildeangivelse.

Forord

I perioden 2016-2018 har VIVE i tre omgange udarbejdet en række benchmarkinganalyser, som sammenligner udviklingen på det specialiserede socialområde blandt Region Sjællands 17 kommuner (RS17). På denne baggrund har Styregruppen for Rammeaftale Sjælland bedt VIVE om at foretage en opdatering af analyserne som grundlag for fælles styringsinformation på området.

Kommunerne har blandt andet behov for opdateret viden om, hvilke kommuner inden for Region Sjælland der har relativt høje eller lave brugerandele og enhedsudgifter, og hvordan det samlede udgiftsniveau for kommunerne i Region Sjælland, set under ét, ligger i forhold til niveauet i andre regioner.

Denne rapport udgør én af to rapporter, som præsenterer de opdaterede benchmarkinganalyser. Det drejer sig om følgende to rapporter:

- Kloppenborg, H. S. & S.T. Jakobsen (2019): Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2018. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.
- Lemvig, K., J.K. Kristensen & M. Ruge (2019): Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede voksenområde. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2018. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

VIVE vil gerne takke de 17 kommuner i Region Sjælland for deres indsats med at opgøre og validere aktivitets- og udgiftsdata i forbindelse med projektets dataindsamling.

Mads Leth Jakobsen

Forsknings- og analysechef for VIVE Styring og Ledelse
2019

Indhold

Sammenfatning	5
1 Baggrund og formål	8
2 Udgifter pr. 0-22-årig indbygger	10
2.1 Fremgangsmåde	10
2.2 Regional benchmarking: Region Sjælland sammenlignet med andre regioner	11
2.3 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	14
3 Brugerandele blandt de 0-17-årige	21
3.1 Fremgangsmåde	21
3.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	22
4 Enhedsudgifter – udgifter pr. bruger	32
4.1 Fremgangsmåde	32
4.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	33
Bilag 1 Tabelbilag	46

Sammenfatning

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland (RS17) har på baggrund af VIVEs tidligere benchmarking-analyser på det specialiserede socialområde i 2016, 2017 og 2018 besluttet at foretage en opdatering af analyserne som baggrund for fælles styringsinformation på området.

Analyserne i denne rapport giver viden om RS17-kommunernes udgifter, brugerandele og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område, fordelt på forskellige typer af sociale foranstaltninger. Rapporten opgør og sammenligner kommunernes udgifter pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2014-2018. Desuden afdækkes og sammenlignes de enkelte kommuners *brugerandele*, dvs. antallet af brugere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere, og *enhedsudgifter*, dvs. brugernes gennemsnitlige udgiftstyngde.

Analyseresultater – hovedkonklusioner

Overordnet set viser resultaterne, at den gennemsnitlige RS17-kommunes udgifter til det specialiserede børn og unge-område pr. 0-22-årig indbygger er steget (10 %) fra 2014 til 2018. I samme periode er andelen af foranstaltningsmodtagere steget lidt (3 %), ligesom også enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger er steget blandt kommunerne i Region Sjælland (stigning på 5 %)¹ (opgjort ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger). De udviklingstendenser, vi så i VIVEs tidligere benchmarkinganalyse af udviklingen i perioden 2014-2017, genfindes således i nærværende rapport, men tendenserne er stærkere for perioden 2014-2018.

Udgifter pr. 0-22-årig

Den regionale benchmarking viser, at udgiftsniveauet på det specialiserede børn og unge-område blandt kommunerne i Region Sjælland – set under ét – ligger over landsgennemsnittet. Samlet set bruger kommunerne i Region Sjælland 11.863 kr. pr. 0-22-årig indbygger på området i 2018. Landsgennemsnittet er 9.562 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Hvis man ser på de forskellige foranstaltningstyper, bruger kommunerne i Region Sjælland i 2018 færre penge pr. 0-22-årig på døgninstitutioner end landsgennemsnittet, men flere penge på familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder samt forebyggende foranstaltninger.

Fra 2014 til 2018 er de samlede udgifter til det specialiserede børn og unge-område steget med 9 % i kommunerne i Region Sjælland². Det er en udgiftsstigning, der er noget større end på landsplan (3 %) og i Region Hovedstaden (4 %). Stigningen i de samlede udgifter dækker over faldende udgifter til nogle foranstaltninger og stigende udgifter til andre. I Region Sjælland har der været faldende udgifter til anbringelser på døgninstitutioner, men stigende udgifter til især forebyggende foranstaltninger, men også anbringelser i familiepleje og på socialpædagogiske opholdssteder.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børn og unge-område i 2018, både samlet set og fordelt på foranstaltninger. De samlede udgifter i 2018 varierer mellem RS17-kommunerne fra ca. 6.900 kr. til 24.400 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Kommunen med de højeste samlede udgifter pr. 0-22-årig indbygger har altså over tre

¹ Det skal bemærkes, at udviklingen i andel foranstaltningsmodtagere og enhedsudgifter er opgjort ekskl. Køge Kommune, fordi kommunen ikke har kunnet indberette valide oplysninger om brugertal for 2014. I beregningen af udviklingen i de samlede udgifter pr. 0-22-årig indbygger indgår Køge Kommune dog – derfor er der ikke fuld sammenhæng mellem udviklingen i de forskellige resultater.

² Resultater vedrørende Region Sjællands udvikling i udgifter pr. 0-22-årig indbygger varierer en smule mellem den regionale og kommunale benchmarking. Det skyldes, at vi i stil med de tidligere benchmarkinganalyser for RS17 anvender vægtede gennemsnit for Region Sjælland i den regionale benchmarking, mens der i den kommunale benchmarking anvendes uvægtede gennemsnit.

gange så høje udgifter som kommunen med de laveste udgifter. Også på tværs af de forskellige foranstaltningstyper er der stor variation i kommunernes udgiftsniveauer.

Der er også forskelle mellem kommunerne i Region Sjælland, hvad angår udviklingen i udgifterne fra 2014 til 2018. I de enkelte kommuner har der været fald i de samlede udgifter på op til 18 % og stigninger på op til 45 %. Der har også været forskel på udgiftsudviklingen for de forskellige foranstaltningstyper i de enkelte kommuner i perioden. De fleste RS17-kommuner har haft faldende udgifter til døgninstitutioner (11 kommuner), men stigende udgifter til familiepleje og opholdssteder (13 kommuner) og til forebyggende foranstaltninger (12 kommuner).

Brugerandele – modtagere pr. 0-17-årig

I lighed med VIVEs seneste benchmarkinganalyse af udviklingen i perioden 2014-2017 er brugerandelene steget lidt på det specialiserede børn og unge-område i kommunerne i Region Sjælland, når vi ser på perioden 2014-2018. Der er således 3 % flere børn og unge i kommunerne i Region Sjælland, der i 2018 modtager en social foranstaltning, end det var tilfældet i 2014 (opgjort ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger).

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes brugerandele på det specialiserede børn og unge-område i 2018. Kommunen med flest foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) har ca. tre gange så mange modtagere som kommunen med færrest. De samlede brugerandele varierer fra 209 til 659 foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne inden for Region Sjælland. Der er desuden variation i kommunernes brugerandele i de enkelte foranstaltningstyper.

Der er ligeledes forskelle i udviklingen i brugerandelene fra 2014 til 2018 mellem kommunerne i Region Sjælland. 10 kommuner har haft stigende samlede brugerandele på området i perioden (opgjort ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger), fem har haft faldende brugerandele, mens brugerandelen i en enkelt kommune har været stabil. Der har i de enkelte kommuner været fald i den samlede brugerandel i sociale foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) på op til 27 % og stigninger på op til 35 %. Der er desuden stor forskel på, hvordan udviklingen i brugerandelene i de forskellige tilbudstyper har været i de enkelte kommuner i perioden.

Enhedsudgifter – udgifter pr. modtager

Enhedsudgifterne på det specialiserede børn og unge-område i kommunerne i Region Sjælland er steget fra 2014 til 2018. I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) steget med 5 %. Denne tendens følger samme mønster, som VIVE fandt i den seneste benchmarkinganalyse af RS17-kommunerne for perioden 2014-2017.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område i 2018. De samlede enhedsudgifter (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) varierer fra 286.000 kr. pr. foranstaltningsmodtager i den billigste kommune til 805.000 kr. i den dyreste kommune. Også på tværs af de enkelte foranstaltningstyper er der stor variation i kommunernes enhedsudgifter.

Der er ligeledes forskel på udviklingen i enhedsudgifterne i de enkelte kommuner i perioden 2014-2018. Ti kommuner har haft stigende samlede enhedsudgifter på børn og unge-området (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden, mens seks kommuner har haft faldende enhedsudgifter. Der har i de enkelte kommuner været stigninger i de samlede enhedsudgifter på op

til 88 %³ og fald på op til 33 %. Der har ligeledes været stor forskel på udviklingen i kommunernes enhedsudgifter til de forskellige foranstaltningstyper.

³ Den store stigning i enhedsudgifter på 88 % i Ringsted Kommune skyldes delvist, at kommunens indberettede brugertal for antal 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

1 Baggrund og formål

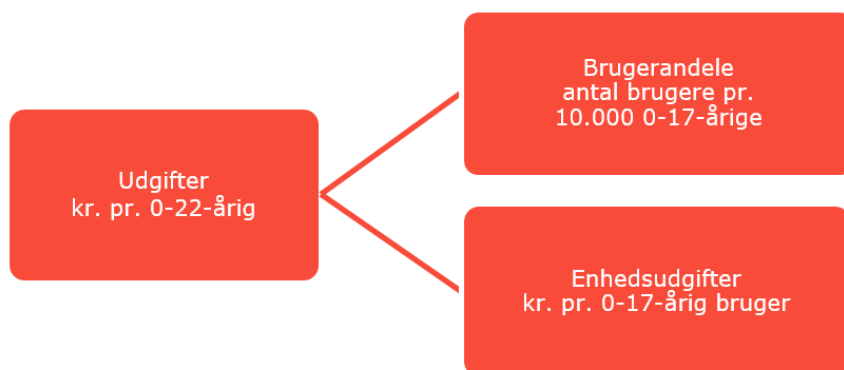
Kommunerne i Region Sjælland (RS17) har på baggrund af VIVEs benchmarkinganalyser af det specialiserede børn og unge-område fra 2016, 2017 og 2018 besluttet at foretage en opdatering af disse analyser som baggrund for fælles styringsinformation på området.

Kommunerne har blandt andet behov for opdateret viden om, hvilke kommuner inden for Region Sjælland der har relativt høje eller lave brugerandele og enhedsudgifter, og hvordan udgiftsniveauet for kommunerne i Region Sjælland – set under ét – ligger i forhold til niveauet i andre regioner.

Denne rapport giver viden om RS17-kommunernes udgifter, brugerandele og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område, for forskellige foranstaltningstyper. Rapporten opgør og sammenligner først kommunernes udgifter pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2014-2018. Derefter belyses kommunernes *brugerandele*, dvs. antallet af brugere pr. 10.000 0-17-årige, og *enhedsudgifter*, dvs. brugernes gennemsnitlige udgiftstyngde, i perioden 2014-2018.

Rapportens forskellige analyser og deres indbyrdes relationer er skitseret i figur 1.1.

Figur 1.1 Fokus for rapportens forskellige analyser



Note: Årsagerne til, at vi i nogle analyser har fokus på 0-22-årige borgere og i andre analyser på 0-17-årige, præsenteres og diskuteres i rapportens afsnit 3.1 og 4.1.

De spørgsmål, som undersøges i denne rapport, er:

- Hvor høje udgifter til det specialiserede børn og unge-område har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden og med kommuner i andre regioner? Hvordan er udgifterne fordelt på forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har udgifterne udviklet sig over tid? Er der sket ændringer i udgifternes fordeling på forskellige ydelser og foranstaltninger?
- Hvor store brugerandele har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden? Hvordan er brugerne fordelt på forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har brugerandelene udviklet sig over tid? Er der sket forskydninger fra nogle foranstaltninger til andre?
- Hvor høje enhedsudgifter har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden? Hvor høje er enhedsudgifterne til de forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har enhedsudgifterne udviklet sig over tid? Er nogle foranstaltninger faldet eller steget mere i pris end andre?

I rapportens analyser ser vi kommunerne i et myndighedsperspektiv, idet vi fokuserer på udgifter, enhedsudgifter og brugerandele, hvad angår de børn og unge, som kommunen har myndighedsansvar for.

Generelt skal det bemærkes, at rapportens opgørelser over udgifter, brugere og enhedsudgifter ikke er bedre end de udgiftskonteringer og indberetninger af brugertal, der ligger til grund for dem. VIVE har kun i et vist omfang haft mulighed for at tage højde for dette, hvilket der er taget forbehold for i rapporten.

Det er desuden vigtigt at holde sig for øje, at formålet med denne benchmarkinganalyse er at opgøre *forskelle* mellem kommunerne. Nøgletallene kan anvendes til at give overblik og bevidstgøre om egne muligheder og prioriteringer, ligesom de kan bruges til at undres, formulere spørgsmål og igangsætte nærmere undersøgelser. Analysen undersøger imidlertid ikke *årsagerne* til forskellene mellem kommunerne. Derfor kan analysen heller ikke bruges til at sige noget om, hvorvidt omkostningsniveauet eller antallet af foranstaltningsmodtagere er mere optimalt i nogle kommuner end i andre. Det skal således understreges, at de mellemkommunale sammenligninger ikke bør anvendes automatisk til at tilpasse kommunens omkostningsniveau til det til enhver tid gældende gennemsnit.

Læsevejledning

Rapportens analyser er opdelt i tre kapitler:

- Kapitel 2 ser på udgifterne til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på forskellige foranstalningstyper. Udgifterne opgøres i perioden 2014-2018 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland samt mellem Region Sjælland og de øvrige regioner.
- Kapitel 3 ser på brugerandele, opgjort som antal 0-17-årige brugere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere, fordelt på forskellige foranstalningstyper. Brugerandelene opgøres i perioden 2014-2018 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland.
- Kapitel 4 ser på enhedsudgifter, opgjort som udgifter pr. 0-17-årig bruger, fordelt på forskellige foranstalningstyper. Enhedsudgifterne opgøres i perioden 2014-2018 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland.

Hvert kapitel indeholder en kort beskrivelse af fremgangsmåden i analyserne.

2 Udgifter pr. 0-22-årig indbygger

2.1 Fremgangsmåde

I dette kapitel opgøres udgifterne til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger fordelt på tre overordnede foranstaltningstyper. Undersøgelsen bygger på kommunernes indberettede regnskabsoplysninger til Danmarks Statistik samt oplysninger om antallet af 0-22-årige indbyggere, ligeledes fra Danmarks Statistik. Vi opgør driftsudgifterne til de tre foranstaltningstyper efter de funktioner i den kommunale kontoplan, der fremgår af tabel 2.1.

Tabel 2.1 Foranstaltningstyper og kontoplansafgrænsninger på børn og unge-området

Delområde	Foranstaltningstype	Udgift jf. kontoplanen
1	Anbringelser på døgninstitution inkl. sikrede institutioner	5.28.23 og 5.28.24
2	Anbringelser i plejefamilie og på socialpædagogisk opholdssted inkl. kommunale plejefamilier, slægts-/netværkspleje, kost-/efterskole og eget værelse mv.	5.28.20 og 5.28.22
3	Forebyggende foranstaltninger	5.28.21

Ud over opdelingen på ovennævnte tre foranstaltningstyper opgøres også de samlede udgifter i alt til anbringelser og de samlede udgifter til børn og unge med særlige behov.

For 2018 opgøres desuden særskilte udgifter til henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. Når vi undersøger udgiftsudviklingen 2014-2018, foretages denne opdeling ikke, fordi VIVEs tidligere analyser for RS17 viser, at nogle af kommunerne i Region Sjælland i årene 2014 og 2015 har konteret en væsentlig del af deres udgifter eller indtægter under funktion 5.28.20 på uautoriserede grupperinger (grp. 999). I 2015 var der fx to kommuner, der konterede væsentlige indtægter fra andre kommuner på uautoriserede grupperinger i et omfang, der svarede til henholdsvis 19 og 37 % af kommunernes samlede nettoudgifter på funktion 5.28.20. Det betyder, at en opgørelse af særskilte udgifter og enhedsudgifter for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder vil kunne være misvisende for disse kommuner i disse år, fordi vi ikke ved, i hvilket omfang udgifterne og indtægterne på grp. 999 bør henregnes til hver af de to foranstaltningstyper. Fra 2016 og frem er familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. adskilt på særskilte funktioner i den kommunale kontoplan, hvilket styrker mulighederne for at opgøre særskilte udgifter for de to foranstaltningstyper.

I rapportens analyser har vi fokus på de enkelte kommuners samlede udgiftsniveau på området uden skelen til, om udgifterne afholdes af kommunerne eller staten. Derfor opgøres udgifterne – som det også var tilfældet i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17 – ekskl. statsrefusion.

Det skal bemærkes, at udgifter til efterværn til 18-22-årige indgår i opgørelserne. Det skal desuden bemærkes, at administrative myndighedsudgifter *ikke* indgår. Desuden er udgifter til rådgivning efter servicelovens § 11 ikke inkluderet, da de frem til og med 2014 er placeret på funktion 5.35.40 sammen med visse udgifter til hjælpemidler. Det er ikke muligt at udskille udgifterne til rådgivning, hvorfor de ikke indgår i undersøgelsen, hvilket de heller ikke gjorde i de tidligere benchmarkinganalyser, som VIVE/KORA har lavet for RS17.⁴ I tråd med tidligere analyser indgår tabt arbejdsfortjeneste (§ 66a, stk.2) heller ikke i de opgjorte udgifter.

⁴ Set i forhold til udgifterne på de inkluderede funktioner (jf. tabel 2.1) udgjorde udgifterne på 5.35.40 ca. 4 % i RS17-kommunerne i 2014. De samlede udgifter til funktion 5.35.40 Rådgivning og rådgivningsinstitutioner steg med 13 mio. kr. fra 2010 til 2014 i kommunerne i Region Sjælland, set under ét. I samme periode faldt udgifterne til de inkluderede funktioner (jf. tabel 2.1) med 160 mio. kr.

For at sikre sammenlignelighed med VIVEs tidligere analyser af det specialiserede børn og unge-område blandt kommunerne i Region Sjælland indgår kommunernes udgifter til objektiv finansiering af socialtilsynene ikke. Bemærk dog, at kommunernes udgifter til objektiv finansiering af sikrede døgninstitutioner indgår i anbringelsesudgifterne.

I afsnit 2.2 sammenligner vi udgifterne i Region Sjælland – set under ét – med kommunerne i de fire øvrige regioner. I afsnit 2.3 sammenligner vi udgifterne i de 17 kommuner inden for Region Sjælland. I begge afsnit ser vi først på udgifterne pr. 0-22-årig i 2018 og dernæst på udviklingen i udgifterne i perioden 2014-2018.

2.2 Regional benchmarking: Region Sjælland sammenlignet med andre regioner

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor høje udgifter pr. 0-22-årig indbygger har kommunerne i Region Sjælland generelt i forhold til øvrige regioner?
- Hvordan er udgifterne sammensat på forskellige foranstaltningstyper i Region Sjælland i forhold til andre regioner?
- Har billedet ændret sig over tid? Er Region Sjælland blevet dyrere eller billigere pr. 0-22-årig indbygger sammenlignet med andre regioner? På hvilke foranstaltningstyper er eventuelle ændringer sket?

2.2.1 Udgifter 2018

Udgifter pr. 0-22-årig

Tabel 2.2 viser kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på forskellige foranstaltningstyper i de fem regioner i 2018.

Tabel 2.2 Kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, fordelt på region, 2018 (kr. pr. 0-22-årig, vægtede gennemsnit)

Region	Døgninstitutioner	Familiepleje	Opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv. samlet	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Region Sjælland	1.785	3.015	2.944	5.959	7.744	4.119	11.863
Region Hovedstaden	2.210	1.716	1.678	3.394	5.604	3.959	9.563
Region Syddanmark	1.570	2.823	1.423	4.246	5.816	3.300	9.115
Region Midtjylland	1.957	2.285	969	3.255	5.212	3.048	8.260
Region Nordjylland	1.898	3.375	1.878	5.252	7.151	3.222	10.372
Hele landet	1.924	2.432	1.653	4.085	6.009	3.553	9.562

Det fremgår af tabellen, at der er en vis variation i udgifterne til børn og unge med særlige behov i 2018 på tværs af de fem regioner. Kommunerne i Region Sjælland bruger i alt 11.863 kr. pr. 0-22-

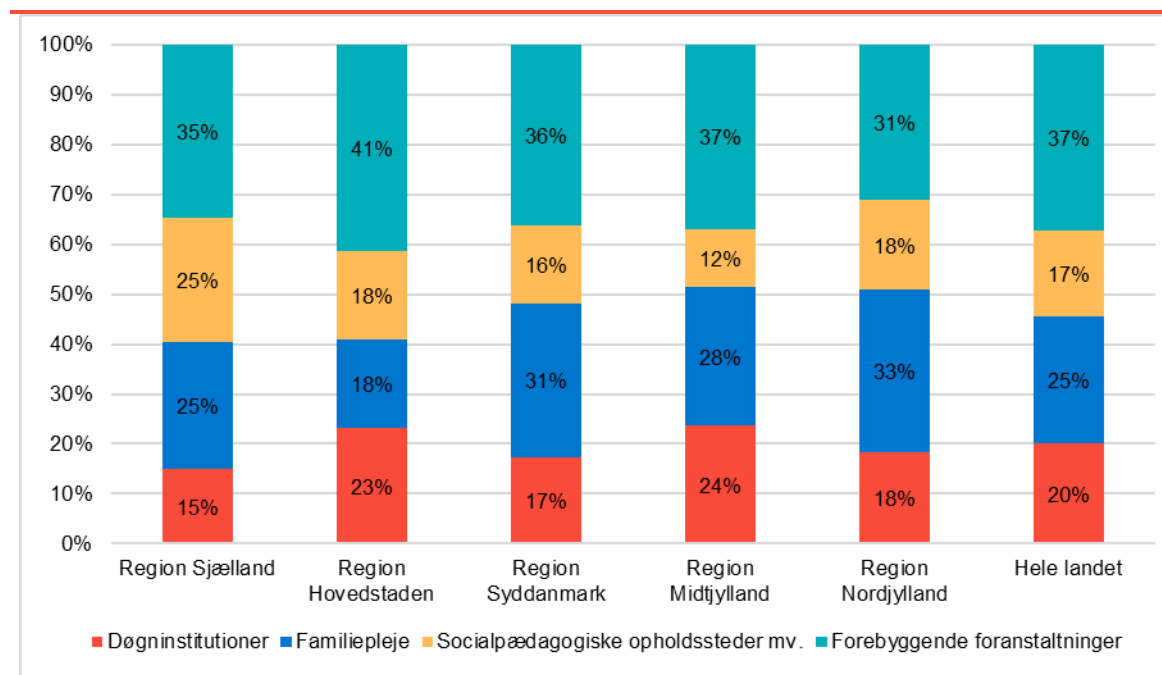
årig indbygger på området. Udgiftsniveauet i Region Sjælland er dermed højere end i de fire øvrige regioner og landsgennemsnittet i 2018.

Tabel 2.2 viser også, hvor mange penge kommunerne i de forskellige regioner bruger pr. 0-22-årig indbygger i forskellige foranstaltningstyper i 2018. Det ses, at kommunerne i Region Sjælland har lavere udgifter pr. 0-22-årig til døgninstitutioner end landsgennemsnittet, mens udgifterne til forebyggende foranstaltninger og familiepleje og opholdssteder er højere end det landsgennemsnitlige niveau.

Udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Figur 2.1 viser fordelingen af de samlede udgifter på fire overordnede foranstaltningstyper blandt kommunerne i de fem regioner og hele landet. Det giver et billede af kommunernes prioritering af midler inden for det specialiserede børn og unge-område.

Figur 2.1 Procentvis fordeling på foranstaltningstyper af kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på region, 2018 (vægtede gennemsnit)



Figuren viser, at en større del af udgifterne i kommunerne i Region Sjælland går til socialpædagogiske opholdssteder, end det er tilfældet på landsplan i 2018. Til gengæld går en lavere andel af udgifterne til døgninstitutioner, mens andelen af udgifterne, der anvendes på forebyggende foranstaltninger og familiepleje, er nogenlunde på samme niveau som landsgennemsnittet.

2.2.2 Udvikling i udgifterne, 2014-2018

Tabel 2.3 viser den procentvise udvikling i kommunernes udgifter i faste priser i perioden fra 2014 til 2018, opdelt på regioner og foranstaltningstyper.

Tabellen viser, at de samlede udgifter pr. 0-22-årig er steget mere blandt kommunerne i Region Sjælland (9 %), end det er tilfældet på landsplan (3 %). Det gælder for kommunerne i Region Sjæl-

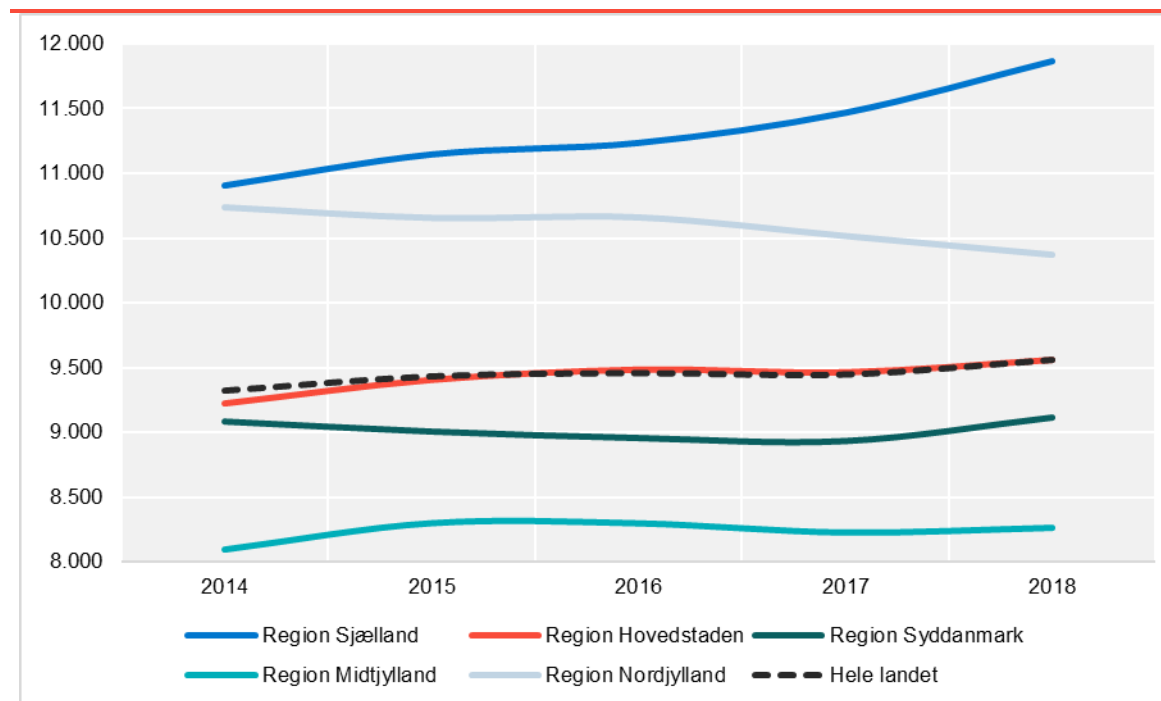
land såvel som på landsplan, at der er sket et markant fald i udgifterne til døgninstitutionsanbringelser pr. 0-22-årig. Kommunerne i Region Sjælland har til gengæld øget udgifterne pr. 0-22-årig til familiepleje og opholdssteder med 9 %, mens disse på landsplan blot er steget med en enkelt procent igennem perioden. Ligeledes er udgifterne til forebyggende foranstaltninger steget fra 2014 til 2018 blandt kommunerne i Region Sjælland. Denne tendens findes dog også på landsplan.

Tabel 2.3 Procentvis udvikling i kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger, fordelt på region, 2014-2018

Region	Døgninstitutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Region Sjælland	-7	9	5	17	9
Region Hovedstaden	-14	0	-6	21	4
Region Syddanmark	-16	-4	-7	17	0
Region Midtjylland	-17	4	-5	18	2
Region Nordjylland	-16	-3	-7	6	-3
Hele landet	-14	1	-5	18	3

Figur 2.2 viser udviklingen i kroner og øre i kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2014 til 2018 opdelt på regioner. Det fremgår af figuren, at kommunerne i Region Sjælland har haft støt stigende udgifter igennem hele perioden. I de øvrige regioner har udgiftsudviklingen derimod været nogenlunde stabil. Region Sjælland har i hele perioden de højeste udgifter, mens Region Midtjylland har de laveste.

Figur 2.2 Udviklingen i kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, fordelt på region, 2014-2018 (2018-priser, kr. pr. 0-22-årig indbygger, vægtede gennemsnit)



2.3 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor store forskelle er der mellem kommunerne i Region Sjælland på udgifterne til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger?
- Hvor store forskelle er der i udgifternes sammensætning på foranstaltningstyper inden for regionen? Er der forskel mellem kommunerne på, hvor udgiftstyngden ligger?
- Hvordan har udgifterne ændret sig over tid? Er der forskel på udgifternes udvikling mellem kommunerne i Region Sjælland? Og er der forskel på tværs af foranstaltningstyper?

2.3.1 Udgifter 2018

Udgifter pr. 0-22-årig

Tablet 2.4 viser RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børn og unge-område pr. 0-22-årig indbygger, fordelt på foranstaltningstyper i 2018.

Tablet 2.4 RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, 2018 (kr. pr. 0-22-årig, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje	Opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	678	3.235	4.383	7.618	8.296	4.825	13.121
Greve	1.161	1.714	2.341	4.056	5.216	3.093	8.310
Guldborgsund	3.345	4.654	3.716	8.370	11.716	5.252	16.968
Holbæk	930	2.256	2.482	4.738	5.667	3.120	8.787
Kalundborg	2.105	4.001	3.795	7.796	9.901	3.738	13.639
Køge	1.398	2.195	2.588	4.783	6.181	4.240	10.421
Lejre	424	1.370	1.727	3.097	3.521	4.452	7.974
Lolland	2.700	9.629	5.261	14.890	17.590	6.815	24.405
Næstved	3.360	1.722	2.602	4.324	7.684	2.444	10.128
Odsherred	1.534	4.372	4.413	8.784	10.318	5.788	16.107
Ringsted	3.099	2.741	4.424	7.165	10.264	4.281	14.545
Roskilde	2.422	1.649	1.354	3.003	5.425	4.061	9.486
Slagelse	1.090	3.938	2.562	6.500	7.590	4.943	12.533
Solrød	528	852	1.673	2.525	3.053	3.817	6.871
Sorø	200	2.426	2.569	4.995	5.195	4.918	10.113
Stevns	1.639	3.056	2.853	5.909	7.548	4.164	11.711
Vordingborg	1.172	4.580	4.694	9.274	10.447	3.204	13.651
Region Sjælland	1.634	3.199	3.143	6.343	7.977	4.303	12.281

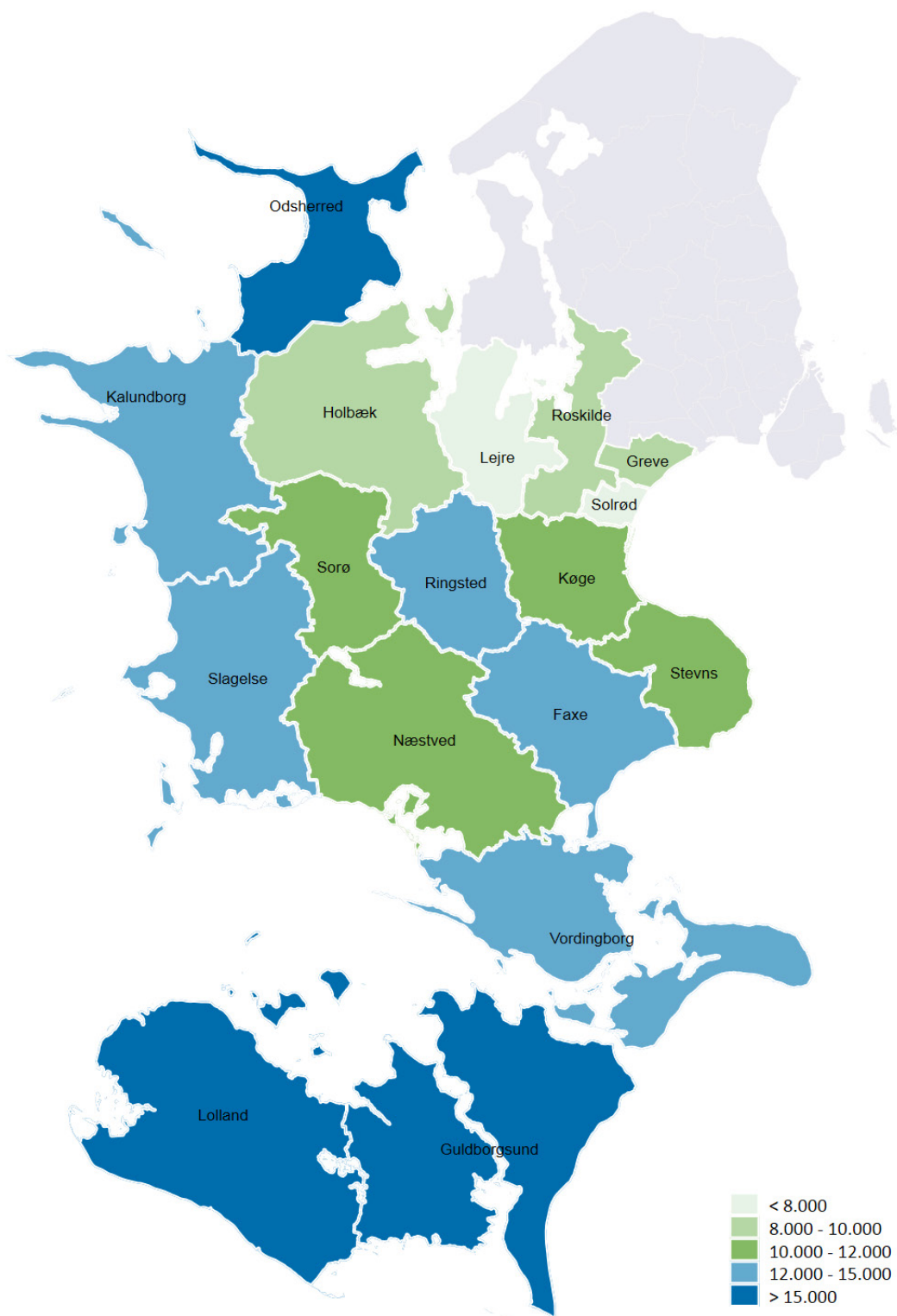
Tabellen viser overordnet, at en gennemsnitlig RS17-kommune bruger 12.281 kr. på anbringelser og forebyggende foranstaltninger pr. 0-22-årig indbygger i 2018⁵. De samlede udgifter i de enkelte kommuner varierer fra ca. 6.900 kr. pr. 0-22-årig indbygger til ca. 24.400 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Derudover viser tabellen følgende:

- En gennemsnitlig RS17-kommune anvender ca. 1.600 kr. pr. 0-22-årig på *døgninstitutionsanbringelser* i 2018. Udgifterne til døgninstitutioner varierer mellem kommunerne fra ca. 200-500 kr. pr. 0-22-årig indbygger til ca. 3.300 kr. pr. 0-22-årig indbygger.
- I en gennemsnitlig RS17-kommune er udgifterne til *familiepleje* ca. 3.200 kr. pr. 0-22-årig indbygger i 2018. Udgifterne varierer mellem kommunerne fra ca. 900 kr. og 9.600 kr. pr. 0-22-årig indbygger.
- I en gennemsnitlig RS17-kommune er udgifterne til *opholdssteder mv.* ca. 3.100 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Kommunernes udgifter til opholdssteder mv. varierer mellem ca. 1.400 kr. og 5.300 kr. pr. 0-22-årig indbygger.
- I en gennemsnitlig RS17-kommune er udgifterne til *forebyggende foranstaltninger* ca. 4.300 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Kommunernes udgifter til forebyggende foranstaltninger varierer mellem ca. 2.400 kr. og 6.800 kr. pr. 0-22-årig indbygger.

Forskellene mellem de 17 kommuners samlede udgifter pr. 0-22-årig indbygger i 2018 er illustreret på landkortet i figur 2.3.

⁵ Dette tal er anderledes end de 11.863 kr. pr. 0-22-årig i tabel 2.2. Det skyldes, at tallene i tabel 2.4 er uvægtede gennemsnit, mens tallene i tabel 2.2 er vægtede.

Figur 2.3 RS-17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2018 (kr. pr. 0-22-årig indbygger)



Udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Tabel 2.5 viser den procentvise fordeling af de enkelte kommuners samlede udgifter til området på de forskellige foranstaltningstyper. Det giver et billede af forskellene i kommunernes prioritering af midler inden for det specialiserede børn og unge-område i 2018.

Tabel 2.5 Procentvis fordeling på foranstaltningstyper af RS17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje	Opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	5	25	33	58	63	37	100
Greve	14	21	28	49	63	37	100
Guldborgsund	20	27	22	49	69	31	100
Holbæk	11	26	28	54	64	36	100
Kalundborg	15	29	28	57	73	27	100
Køge	13	2	25	46	59	41	100
Lejre	5	17	22	39	44	56	100
Lolland	11	39	22	61	72	28	100
Næstved	33	17	26	43	76	24	100
Odsherred	10	27	27	55	64	36	100
Ringsted	21	19	30	49	71	29	100
Roskilde	26	17	14	32	57	43	100
Slagelse	9	31	20	52	61	39	100
Solrød	8	12	24	37	44	56	100
Sorø	2	24	25	49	51	49	100
Stevns	14	26	24	50	64	36	100
Vordingborg	9	34	34	68	77	23	100
Region Sjælland	13	24	26	50	63	37	100

Tabellen viser overordnet, at den gennemsnitlige RS17-kommune i 2017 anvender ca. to tredjedele af udgifterne til det samlede område på anbringelser og ca. en tredjedel på forebyggende foranstaltninger. Anbringelsesudgifternes andel af de samlede udgifter varierer mellem kommunerne fra ca. 45 % til ca. 75 %. Tilsvarende varierer den andel, som udgifterne til forebyggende foranstaltninger udgør af de samlede udgifter, mellem ca. 25 % og 55 %.

Derudover viser tabellen følgende:

- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 13 % af de samlede udgifter på *døgninstitutionsanbringelser*. Denne andel varierer mellem kommunerne fra 2-5 % til 33 %.
- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 24 % af de samlede udgifter på *familiepleje*. Denne andel varierer mellem kommunerne fra 12 % til 39 %.
- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 26 % af de samlede udgifter på *opholdssteder mv.* Denne andel varierer mellem kommunerne fra 14 % til 34 %.

2.3.2 Udvikling i udgifterne 2014-2018

Tabel 2.6 viser den procentvise udvikling i faste priser fra 2014 til 2018 i RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig, fordelt på foranstaltningstyper.

Tabel 2.6 Procentvis udvikling i RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig, 2014-2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	-58	95	51	36	45
Greve	-28	15	2	-6	-1
Guldborgsund	58	-7	5	24	10
Holbæk	-14	-19	-18	-15	-17
Kalundborg	38	0	7	15	9
Køge	2	15	12	38	21
Lejre	-74	-14	-33	22	-11
Lolland	11	12	11	46	19
Næstved	6	0	2	-8	0
Odsherred	-2	7	6	18	10
Ringsted	103	28	44	17	35
Roskilde	11	10	10	-1	5
Slagelse	-58	45	7	116	33
Solrød	-77	17	-32	-3	-18
Sorø	-84	1	-16	23	-1
Stevns	-21	23	10	8	9
Vordingborg	-12	9	6	-1	4
Region Sjælland	-12	11	6	18	10

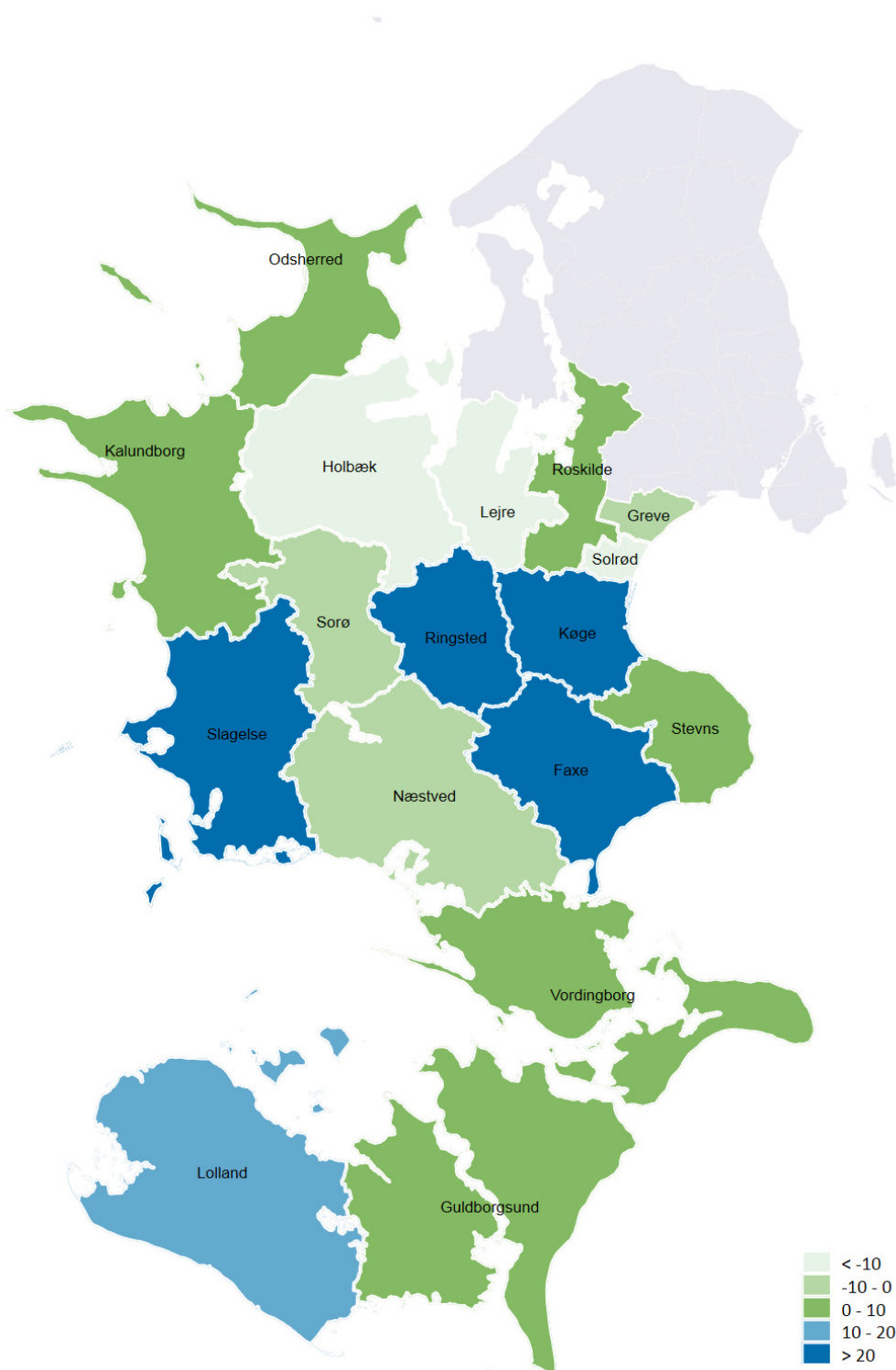
Tabellen viser overordnet, at de samlede udgifter til børn og unge med særlige behov er steget med 10 % i den gennemsnitlige RS17-kommune i perioden 2014-2018. Det dækker dog over en stor spredning mellem kommunerne fra et fald i de samlede udgifter på 18 % til en stigning på op til 45 %.

Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *døgninstitutionsanbringelser* faldet med 12 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en markant spredning mellem kommunerne fra fald på op til 84 % til stigninger på op til 103 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv.* steget med 11 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 19 % til stigninger på op til 95 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *forebyggende foranstaltninger* steget med 18 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 15 % til stigninger på op til 116 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger er illustreret på landkortet i figur 2.4.

Figur 2.4 Procentvis udvikling i RS17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2014-2018 (faste priser)



Udvikling i udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Udviklingen i fordelingen af midler inden for det specialiserede børn og unge-område fra 2014 til 2018 i de enkelte kommuner er vist i tabel 2.7.

Tabel 2.7 Udvikling i fordelingen af RS17-kommunernes udgifter på foranstaltninger til børn og unge med særlige behov, 2014-2018 (procentpoint, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje og op- holdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende for- anstaltninger
Faxe	-13	15	2	-2
Greve	-5	7	2	-2
Guldborgsund	6	-9	-3	3
Holbæk	0	-1	-1	1
Kalundborg	3	-5	-2	2
Køge	-3	-2	-5	5
Lejre	-13	-2	-15	15
Lolland	-1	-4	-5	5
Næstved	2	0	2	-2
Odsherred	-1	-1	-3	3
Ringsted	7	-3	4	-4
Roskilde	1	1	3	-3
Slagelse	-19	4	-15	15
Solrød	-20	11	-9	9
Sorø	-10	1	-9	9
Stevns	-5	6	0	0
Vordingborg	-2	3	1	-1
Region Sjælland	-3	1	-2	2

Tabellen viser overordnet, at udgifterne til forebyggende foranstaltninger i den gennemsnitlige RS17-kommune udgør en lidt større del af de samlede udgifter i 2018, end det var tilfældet i 2014 – en stigning på 2 procentpoint. Omvendt er anbringelsesudgifternes andel af de samlede udgifter faldet tilsvarende 2 procentpoint i den gennemsnitlige RS17-kommune.

3 Brugerandele blandt de 0-17-årige

3.1 Fremgangsmåde

Undersøgelsen opgør brugerandele som antallet af modtagere af forskellige foranstaltningstyper pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i perioden 2014 til 2018. Brugerandelen afspejler en blanding af den enkelte kommunes serviceniveau og dens udgiftsbehov, dvs. borgernes behov for hjælp og støtte. Brugerandelene opgøres som antallet af børn, der i løbet af det pågældende år har modtaget forskellige foranstaltningstyper. Følgende brugerandele opgøres:

- Andel 0-17-årige anbragt i døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner
- Andel 0-17-årige anbragt i plejefamilier inkl. kommunale plejefamilier og slægts-/netværkspleje
- Andel 0-17-årige anbragt på socialpædagogiske opholdssteder inkl. kost-/efterskole og eget værelse
- Andel 0-17-årige, der modtager individrettede forebyggende foranstaltninger
- Andel 0-17-årige, der modtager familierettede forebyggende foranstaltninger
- 18-22-årige modtagere af efterværn som andel af det samlede antal foranstaltningsmodtagere.

Derudover opgøres brugerandele for henholdsvis anbringelser i alt (døgninstitutioner + plejefamilier/opholdssteder) og for sociale foranstaltninger i alt (anbringelser + forebyggende foranstaltninger).

I det følgende opgør vi det samlede antal modtagere af sociale foranstaltninger både inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. For at understøtte en sammenligning med resultaterne fra de benchmarkinganalyser, som VIVE/KORA tidligere har lavet for RS17, kommenterer vi dog primært på det samlede antal foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Det skal bemærkes, at modtagere af forebyggende foranstaltninger tildelt efter servicelovens § 11 ikke indgår i opgørelserne. Det skyldes først og fremmest, at udgifterne til disse indsatser, som nævnt i afsnit 2.1, ikke kan inkluderes i undersøgelsen for 2014, men også, at § 11-indsatserne ikke indgik i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17. Derfor indgår disse foranstaltninger heller ikke på brugersiden i nærværende analyser. Som det var tilfældet i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17, indgår kommunernes modtagere af forebyggende foranstaltninger efter servicelovens §§ 83, 84 og 86 i medfør af § 44 ikke i opgørelserne af kommunernes brugerandele⁶.

I analyserne har vi fokus på kommunerne i et myndighedsperspektiv. Det betyder, at de opgjorte brugerandele (og senere enhedsudgifter) vedrører de børn og unge, som kommunerne er handlekommune for (ikke bopæls- eller betalingskommune).

Det er desuden væsentligt at være opmærksom på, at der i analyserne er fokus på antallet af foranstaltningsmodtagere i løbet af det pågældende år. Det betyder, at når vi i det følgende opgør brugerandele, så vil antallet af anbragte og modtagere af forebyggende foranstaltninger summere til mere end antallet af foranstaltningsmodtagere i alt. For eksempel var der i løbet af 2015 på landsplan ca. 18 % af de 0-17-årige, som var anbragt, der også modtog en individrettet forebyggende foranstaltning. Ligeledes har et lille antal børn og unge været anbragt i forskellige anbringelsestyper

⁶ For at give en fornemmelse af, hvilket omfang foranstaltningerne i medfør af § 44 har, har vi bedt de sjællandske kommuner om at oplyse, hvor mange modtagere af disse foranstaltninger de havde i 2018. En analyse af disse tal viser, at opgørelsen af foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger ville være ca. 10 % højere for den gennemsnitlige RS17-kommune, hvis modtagere af foranstaltninger i medfør af § 44 indgik i beregningen.

inden for samme år, hvorfor de to anbringelsestyper kan summere til mere end antallet af anbragte i alt. De inkluderede foranstaltningstyper er uddybet i bilagstabel 1.1.

Mens vi i kapitel 2 så på udgifter pr. 0-22-årig indbygger, ser vi i kapitel 3 og 4 på brugerandele og enhedsudgifter for de 0-17-årige i kommunerne. Dette fokus på de 0-17-årige foranstaltningsmodtagere er i overensstemmelse med fremgangsmåden i de tidligere benchmarkinganalyser af det specialiserede børn og unge-område, som VIVE (tidligere KORA) har lavet for RS17. I særskilte afsnit undersøger vi dog, hvilken betydning det har for resultaterne, hvis modtagere af efterværn indgår i de beregnede brugerandele.

VIVE har indsamlet oplysninger om antallet af modtagere af forskellige foranstaltningstyper i 2018 fra de 17 kommuner i Region Sjælland via et registreringsark med dertilhørende vejledning. Kommunerne har desuden fået tilsendt de brugertal for perioden 2014-2017, som VIVE lagde til grund for den seneste benchmarkinganalyse for RS17. Disse brugertal er tidligere blevet godkendt af kommunerne, men blev fremsendt igen, for at kommunerne kunne lave et ekstra kvalitetstjek af de oplysninger, som indgår i denne rapports analyser.

VIVE har derefter lavet en screening af kommunernes brugertal med henblik på at opdage eventuelle fejl og mangler i indberetningerne, herunder store udsving i forhold til de tidligere godkendte brugertal. På den baggrund har VIVE været i dialog med nogle få kommuner for at kvalitetssikre analysens datagrundlag. Generelt skal det dog bemærkes, at rapportens opgørelser over udgifter, brugere og enhedsudgifter ikke er bedre end de udgiftskonteringer og indberetninger af brugertal, der ligger til grund for dem, og at VIVE kun i et vist omfang har haft mulighed for at tage højde for dette.

For Køge Kommune gælder det, at det ikke har været muligt for kommunen at indsende retvisende brugertal for 2014. Køge Kommune indgår derfor ikke i rapportens analyser af udviklingen i kommunernes brugerandele og enhedspriser i perioden 2014-2018. For Ringsted Kommune gælder det, at antallet af registrerede modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret. Det betyder, at nogle af brugerandelene for Ringsted Kommune er underestimeret, mens nogle af enhedsudgifterne omvendt vil være overestimeret i et vist omfang.

3.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor mange 0-17-årige foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere har de enkelte kommuner i Region Sjælland?
- Hvor store forskelle er der på fordelingen af foranstaltningsmodtagere på forskellige foranstaltningstyper?
- Har billedet ændret sig fra 2014 til 2018? Er brugerandelene steget eller faldet, og er der forskel på foranstaltningstyper?

3.2.1 Brugerandele 2018

Tabel 3.1 viser, hvor mange 0-17-årige i kommunerne i Region Sjælland der modtog forskellige foranstaltningstyper i 2018, opgjort pr. 10.000 0-17-årige indbyggere.⁷

Tablet 3.1 Antal 0-17-årige foranstaltningmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne i Region Sjælland, 2018 (vægtet gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejefamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individerettede forebyggende foranstaltninger	Familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	18	99	67	183	113	246	209	521
Greve	16	44	37	88	201	133	270	340
Guldborgsund	44	144	71	259	216	329	474	804
Holbæk	10	76	54	132	109	295	323	449
Kalundborg	26	117	57	193	161	251	354	559
Køge	19	79	60	158	382	114	469	490
Lejre	3	34	51	79	224	162	270	282
Lolland	30	264	68	363	351	967	659	1204
Næstved	43	64	65	156	74	224	219	389
Odsherred	20	126	68	197	298	299	438	504
Ringsted	38	72	75	171	89	249	264	434
Roskilde	27	55	24	101	182	321	223	345
Slagelse	18	113	60	181	143	322	298	447
Solrød	11	34	42	87	144	153	231	385
Sorø	8	67	34	109	214	340	291	526
Stevns	19	93	56	160	242	279	314	458
Vordingborg	19	138	83	239	77	330	316	646
Region Sjælland	22	95	57	168	189	295	331	517

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltningstyper i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret.

Tabellen viser, at der i den gennemsnitlige RS17-kommune er 331 0-17-årige foranstaltningmodtagere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2018. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra en brugerandel på 209 til 659 foranstaltningmodtagere pr. 10.000 0-17-årige.

Som nævnt i afsnit 3.1 kommenteres der i denne rapport primært på det samlede foranstaltningmodtagere ekskl. modtagere af familierettede forebyggende foranstaltninger. Det er dog værd at bemærke, at kommunernes interne rangorden i nogle tilfælde er meget forskellig afhængigt af, om de familierettede forebyggende foranstaltninger inkluderes eller ekskluderes. Faxe Kommune er fx den kommune, som optræder med det laveste antal foranstaltningmodtagere ekskl. familierettede

⁷ En oversigt over det samlede antal modtagere af forskellige foranstaltningstyper i de enkelte kommuner i 2018 kan ses i bilagstabel 1.2.

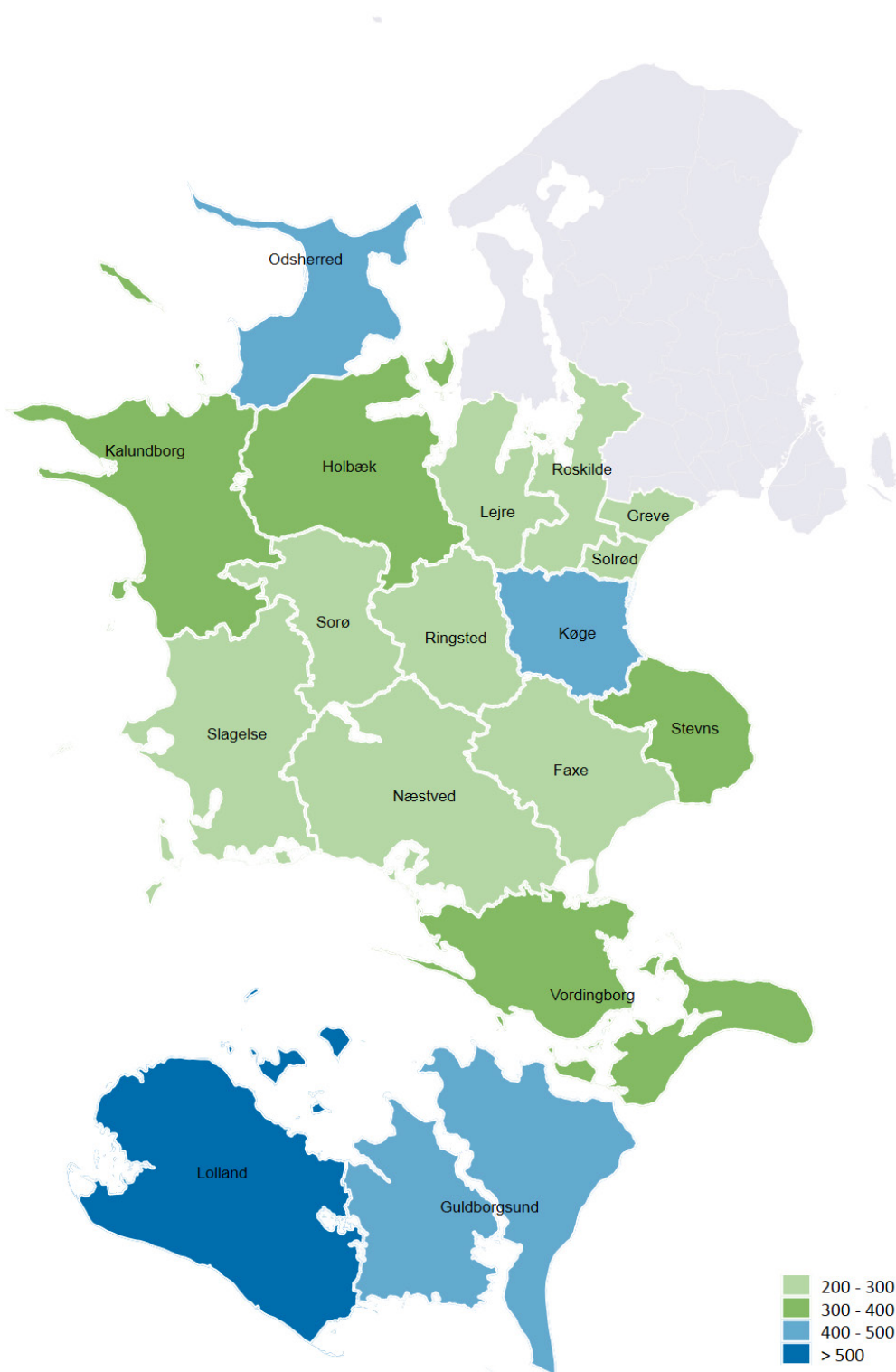
forebyggende foranstaltninger, men har det sjettehøjeste antal foranstaltningsmodtagere inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 22 0-17-årige, som er anbragt på *døgninstitutioner* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 3 til 44 døgninstitutionsanbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 95 0-17-årige, som er anbragt i *plejefamilie* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra 34 til 264 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 57 0-17-årige, som er anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 24 til 83 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 samlet set 168 anbragte i alt 0-17-årige pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 79 til 363 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 189 0-17-årige modtagere af *individrettede forebyggende foranstaltninger* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 74 til 382 modtagere pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2018 295 0-17-årige modtagere af *familierettede forebyggende foranstaltninger* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 114 til 967 modtagere pr. 10.000 0-17-årige.

Forskellene på de 17 kommuners samlede antal foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2018 er illustreret på landkortet i figur 3.1.

Figur 3.1 Antal 0-17-årige foranstaltningsmodtagere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne i Region Sjælland, 2018



Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret.

Efterværn

Tabel 3.2 viser antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere i kommunerne (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2018.

Tabel 3.2 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere i 2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland), procent

Kommune	Andel, pct.
Faxe	16
Greve	16
Guldborgsund	20
Holbæk	26
Kalundborg	27
Køge	16
Lejre	16
Lolland	10
Næstved	17
Odsherred	24
Ringsted	24
Roskilde	32
Slagelse	22
Solrød	16
Sorø	24
Stevns	15
Vordingborg	23
Region Sjælland	20

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret.

Tabellen viser, at der i den gennemsnitlige RS17-kommune er 20 % af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere, der er i efterværn i 2018. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra 10 % til 32 % af det samlede antal foranstaltningmodtagere.

3.2.2 Udvikling i brugerandele 2014-2018

I dette afsnit kigger vi på, hvordan brugerandelene på det specialiserede børn og unge-område har udviklet sig i de enkelte kommuner i Region Sjælland. Tabel 3.3. viser den procentvise udvikling i kommunernes brugerandele i perioden fra 2014 til 2018 opdelt på forskellige foranstaltningstyper.

Tabel 3.3 Procentvis udvikling i andel 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i de 17 kommuner i Region Sjælland, 2014-2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejerfamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individerettede forebyggende foranstaltninger	Familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	13	51	100	59	48	42	9	47
Greve	-42	-24	7	-19	-8	11	-6	0
Guldborgsund	46	-4	-15	-2	-12	-44	-7	-27
Holbæk	-43	-25	-39	-36	-15	-15	5	-12
Kalundborg	-7	0	1	-7	18	51	8	33
Køge								
Lejre	-65	98	69	38	50	-7	35	13
Lolland	53	0	-24	-3	35	139	15	46
Næstved	10	17	91	23	-17	26	2	14
Odsherred	-54	33	33	0	-13	33	-13	-22
Ringsted	6	-10	22	12	-63	-29	-27	-23
Roskilde	-25	5	-23	-13	27	106	0	11
Slagelse	-49	5	53	6	6	60	9	12
Solrød	-42	119	138	66	23	9	24	47
Sorø	-36	-4	-30	-11	54	26	20	24
Stevns	-38	84	73	40	62	113	24	36
Vordingborg	54	8	46	21	-52	94	-12	22
Region Sjælland	-15	8	16	5	4	29	3	9

Note: Samme barn kan have modtaget flere forskellige foranstaltningsstyper. For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling i tabellens fire sidste kolonner fremstår større, end den reelt er.

Tabellen viser overordnet, at den samlede andel 0-17-årige, der modtager sociale foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i den gennemsnitlige RS17-kommune, er steget med 3 % fra 2014 til 2018. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra fald i den samlede brugerandel på 27 % til stigninger på 35 %.

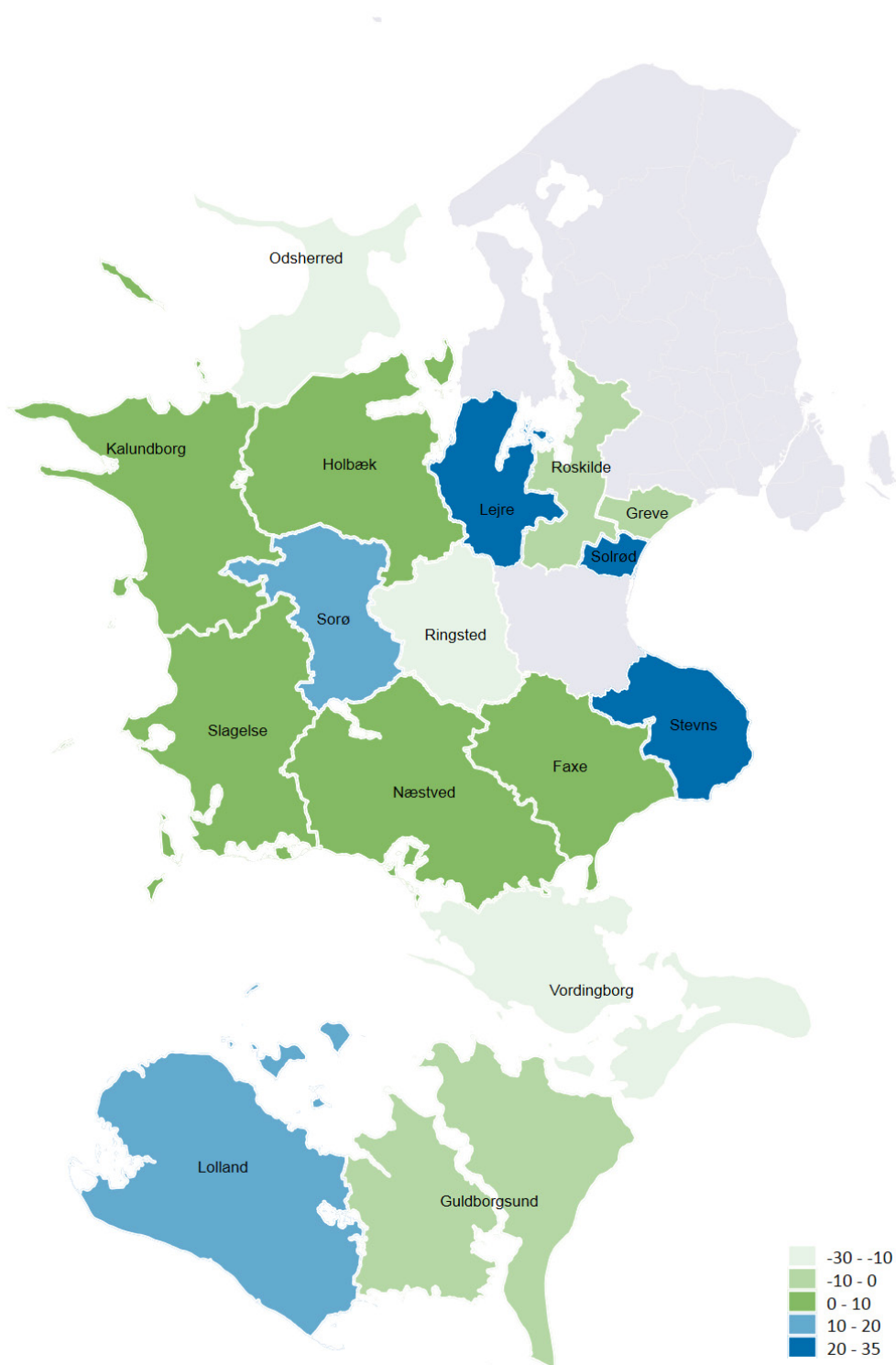
Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt på *døgninstitutioner*, faldet med 15 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 65 % til stigninger på op til 54 %. Det skal dog bemærkes, at der i nogle kommuner kun er relativt få døgninstitutionsanbragte, hvilket betyder, at til- og afgang af få personer kan påvirke den procentvise udvikling betragteligt. Eksempelvis dækker faldet i brugerandelen i Lejre Kommune på 65 % over, at der i 2018 er 4 færre anbragte på døgninstitution end i 2014.

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt i *plejefamilier*, steget med 8 % fra 2014 til 2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 25 % til stigninger på op til 119 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* steget med 16 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 39 % til stigninger på op til 138 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er den *samlede andel anbragte 0-17-årige* steget med 5 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 36 % til stigninger på op til 66 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som modtager *individrettede forebyggende foranstaltninger*, steget med 4 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 63 % til stigninger på op til 62 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som modtager *familierettede forebyggende foranstaltninger*, steget med 29 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 44 % til stigninger på op til 139 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede andel 0-17-årige foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger er illustreret på landkortet i figur 3.2.

Figur 3.2 Procentvis udvikling i andel 0-17-årige foranstaltningmodtagere i RS17-kommunerne, 2014-2018



Note: For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i figuren. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling fremstår større, end den reelt er.

Tabel 3.4 viser kommunernes samlede brugerandel (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2014 og 2018, indekseret i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland i det pågældende år.

Tabel 3.4 Antal 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i alt i kommunerne i Region Sjælland, opgjort pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2014 og 2018, samt indekseret i forhold til regionsgennemsnittet (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune		2014	2018
Region Sjælland	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	313	322
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	100	100
Faxe	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	192	209
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	61	65
Greve	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	286	270
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	91	84
Guldborgsund	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	509	474
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	162	147
Holbæk	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	307	323
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	98	100
Kalundborg	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	327	354
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	104	110
Køge	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige		469
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)		145
Lejre	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	200	270
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	64	84
Lolland	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	575	659
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	183	205
Næstved	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	215	219
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	69	68
Odsherred	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	504	438
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	161	136
Ringsted	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	363	264
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	116	82
Roskilde	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	224	223
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	71	69
Slagelse	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	274	298
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	88	93
Solrød	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	187	231
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	60	72
Sorø	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	242	291
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	77	90
Stevns	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	253	314
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	81	97
Vordingborg	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	358	316
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	114	98

Note: For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for både 2014 og 2018. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling fremstår større, end den reelt er.

Tallene i tabel 3.4 giver et billede af, hvordan den enkelte kommunes samlede brugerandel har udviklet sig fra 2014 til 2018, set i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland. Hvis den enkelte kommunes indekstal er højere i 2018 end i 2014, indikerer det, at kommunens brugerandel er steget mere end i den gennemsnitlige RS17-kommune i løbet af perioden. Hvis en kommunes indekstal omvendt er lavere i 2018 end i 2014, indikerer det, at kommunens brugerandel er faldet eller steget mindre end i den gennemsnitlige RS17-kommune. I ni kommuner er brugerandelen steget mere end i en gennemsnitlig RS17-kommune, mens den i syv kommuner er faldet eller steget mindre end regionsgennemsnittet.

Efterværn

Tabel 3.5 viser udviklingen i antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold eller individrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningsmodtagere fra 2014 til 2018.

Tabel 3.5 Den procentvise udvikling 2014-2018 i antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningsmodtagere (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	2014	2018	Udvikling i procentpoint (2014-2018)
Faxe	23	16	-7
Greve	13	16	3
Guldborgsund	16	20	3
Holbæk	33	26	-6
Kalundborg	16	27	11
Køge		16	
Lejre	11	16	6
Lolland	14	10	-4
Næstved	15	17	2
Odsherred	15	24	8
Ringsted	16	24	8
Roskilde	29	32	3
Slagelse	20	22	2
Solrød	13	16	3
Sorø	20	24	4
Stevns	18	15	-3
Vordingborg	30	23	-7
Region Sjælland	19	20	2

Note: For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for både 2014 og 2018. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret.

Tabellen viser, at efterværnsmodtagernes andel af det samlede antal foranstaltningsmodtagere er steget med 2 procentpoint i den gennemsnitlige RS17-kommune i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 7 procentpoint til stigninger på op til 11 procentpoint.

4 Enhedsudgifter – udgifter pr. bruger

4.1 Fremgangsmåde

Undersøgelsen opgør enhedsudgifter som kommunernes udgifter pr. 0-17-årig modtager af forskellige foranstaltningstyper i perioden 2014 til 2018. Følgende enhedsudgifter opgøres:

- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig på døgninstitution inkl. sikrede institutioner
- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig i plejefamilie inkl. kommunal plejefamilie, i slægts-/netværkspleje eller på socialpædagogisk opholdssted inkl. kost-/efterskole og eget værelse
- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig i alt, dvs. døgninstitutioner, plejefamilier og opholdssteder set under ét
- Udgifter pr. 0-17-årig modtager af forebyggende foranstaltninger, opgjort henholdsvis ekskl. og inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
- Udgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt, dvs. anbringelser og forebyggende foranstaltninger, set under ét.

Som nævnt i afsnit 2.1 er der fra 2016 oprettet særskilte funktioner i den kommunale kontoplan for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. Ud over ovenstående enhedsudgifter opgør vi derfor også særskilte enhedsudgifter for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. i 2018. I analyserne af udviklingen i perioden 2014-2018 belyses familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder imidlertid kun samlet, da det for nogle kommuner er vanskeligt at adskille alle udgifterne til de to foranstaltningstyper i årene 2014 og 2015 (jf. afsnit 2.1).

Analyserne af enhedsudgifter foretages ved at kombinere datagrundlaget fra analyserne i de to foregående kapitler, hvor vi så på henholdsvis kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov og andelen af brugere af forskellige foranstaltningstyper i kommunerne. Det betyder, at de beregnede enhedsudgifter er opgjort pr. unik foranstaltningsmodtager og ikke pr. helårsmodtager.

I forlængelse heraf skal man være opmærksom på, at samme barn potentielt kan modtage flere forebyggende foranstaltninger på samme tid. Den beregnede enhedsudgift for forebyggende foranstaltninger er opgjort pr. modtager og ikke pr. foranstaltning. Ligeledes skal der gøres opmærksom på, at der i de beregnede enhedsudgifter ikke tages hensyn til, at de børn og unge, som modtager sociale foranstaltninger, muligvis kun modtager disse foranstaltninger en del af året. Et barn, som eksempelvis har været anbragt på døgninstitution i et halvt år, tælles således med på samme måde som et barn, der har været anbragt hele året. Hvis en kommune i høj grad anvender kortvarige foranstaltninger, vil det derfor alt andet lige være med til at drive kommunens enhedsudgifter ned.

For de forebyggende foranstaltninger opgøres der enhedsudgifter både inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. I de tilgængelige regnskabsoplysninger er det dog ikke muligt at opdele udgifterne på henholdsvis individrettede og familierettede forebyggende foranstaltninger.⁸ Derfor er det kommunernes samlede udgifter til forebyggende foranstaltninger på funktion 5.28.21, der indgår i begge beregninger, og kun brugertallet, der varierer for de to enhedsudgifter. Når vi undersøger enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt, kommenterer vi – som det også var tilfældet

⁸ Opdelingen er ikke mulig, fordi en stor del af udgifterne til forebyggende foranstaltninger i mange kommuner er placeret på grupperinger, som både vedrører individ- og familierettede foranstaltninger i den kommunale kontoplan. Det drejer sig blandt andet om gruppering 003 "Familiebehandling eller behandling af barnets eller den unges problemer" (§ 52, stk. 3, nr. 3) og uautoriserede grupperinger (gr. 999).

i kapitel 3 og i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17 – primært på enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Man skal være opmærksom på, at udgiftssiden i beregningen af enhedsudgifterne indeholder udgifter til foranstaltninger til 0-22-årige, mens brugersiden som udgangspunkt kun indeholder de 0-17-årige foranstaltningsmodtagere. Efterværnsindsatser indgår således kun på udgiftssiden, da udgifter hertil ikke kan udskilles i de tilgængelige regnskabsoplysninger. Dette fokus på 0-17-årige svarer til den opgørelsesmetode, VIVE/KORA har anvendt i tidligere benchmarkinganalyser for RS17, og understøtter dermed sammenlignelighed på tværs af analyserne.

Når vi som udgangspunkt har valgt at udelade de 18-22-årige foranstaltningsmodtagere fra de beregnede enhedsudgifter, betyder det, at de opgjorte enhedsudgifter generelt vil være overvurderede. For at give en fornemmelse af, hvilket omfang denne overvurdering har, har vi lavet særskilte beregninger af enhedsudgifterne pr. modtager af sociale foranstaltninger i alt, hvor antallet af efterværnsmodtagere indgår.

Endelig skal det som nævnt i afsnit 3.1 bemærkes, at kommunernes modtagere af foranstaltninger efter servicelovens §§ 83, 84 og 86 i medfør af § 44 ikke indgår i de opgjorte brugertal, selvom udgifterne til disse foranstaltninger indgår på udgiftssiden. Denne fremgangsmåde er i tråd med VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17, men betyder, at de opgjorte enhedsudgifter for forebyggende foranstaltninger og foranstaltningsmodtagere i alt i et vist omfang vil være overvurderede.

4.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor høje er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i de enkelte kommuner i Region Sjælland?
- Har billedet ændret sig fra 2014 til 2018? Er enhedspriserne steget eller faldet, og er der forskelle på tværs af foranstaltningstyper?

4.2.1 Enhedsudgifter 2018

Tabel 4.1 viser enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i 2018 opdelt på forskellige foranstaltningstyper og de 17 kommuner i Region Sjælland.

Tabel 4.1 Enhedsudgifter i kr. pr. 0-17-årig foranstaltningmodtager i RS17-kommunerne i 2018 (2018-priser, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje	Socialpædagogiske opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Forebyggende foranstaltninger inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	476.615	416.592	834.938	590.297	579.015	544.630	183.050	805.141	322.489
Greve	891.833	493.938	789.634	652.140	743.680	193.557	132.433	386.912	307.254
Guldborgsund	996.979	420.561	684.934	507.541	590.288	317.091	125.538	466.010	275.075
Holbæk	1.182.467	377.526	584.580	516.509	548.863	367.451	113.601	347.828	250.228
Kalundborg	1.026.680	435.652	841.455	586.870	652.649	296.000	130.240	490.631	310.886
Køge	968.792	357.902	551.756	441.906	503.892	142.743	120.952	285.988	273.358
Lejre	1.603.000	493.238	421.258	509.065	554.646	245.730	235.420	365.382	350.512
Lolland	1.138.143	468.368	991.021	575.638	622.888	249.314	77.055	475.894	260.622
Næstved	1.022.113	350.830	520.324	513.093	640.745	429.163	113.765	599.288	337.562
Odsherred	994.364	451.725	850.351	620.119	681.204	253.190	194.670	478.500	416.087
Ringsted	1.034.000	483.113	751.291	637.390	767.024	615.200	168.017	703.969	427.252
Roskilde	1.191.040	401.485	756.659	516.385	717.177	298.119	177.389	566.177	366.769
Slagelse	795.357	467.744	575.308	524.921	563.909	463.243	165.824	564.013	376.562
Solrød	575.000	309.167	496.682	412.300	433.522	328.026	158.790	367.803	221.044
Sorø	313.000	451.881	956.905	620.222	597.632	287.134	126.566	434.698	240.471
Stevns	1.093.750	407.950	634.833	508.935	584.116	213.798	123.528	463.252	317.457
Vordingborg	798.688	434.200	741.696	549.511	569.445	545.859	102.750	563.727	275.600
Region Sjælland	947.166	424.816	704.919	546.049	608.864	340.603	144.093	492.071	313.484

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltningstyper i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter i tabellens fire sidste kolonner omvendt er overestimeret.

Overordnet viser tabellen, at enhedsudgifterne for en foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i en gennemsnitlig RS17-kommune i 2018 er ca. 492.000 kr. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra ca. 286.000 kr. til ca. 805.000 kr. pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager.

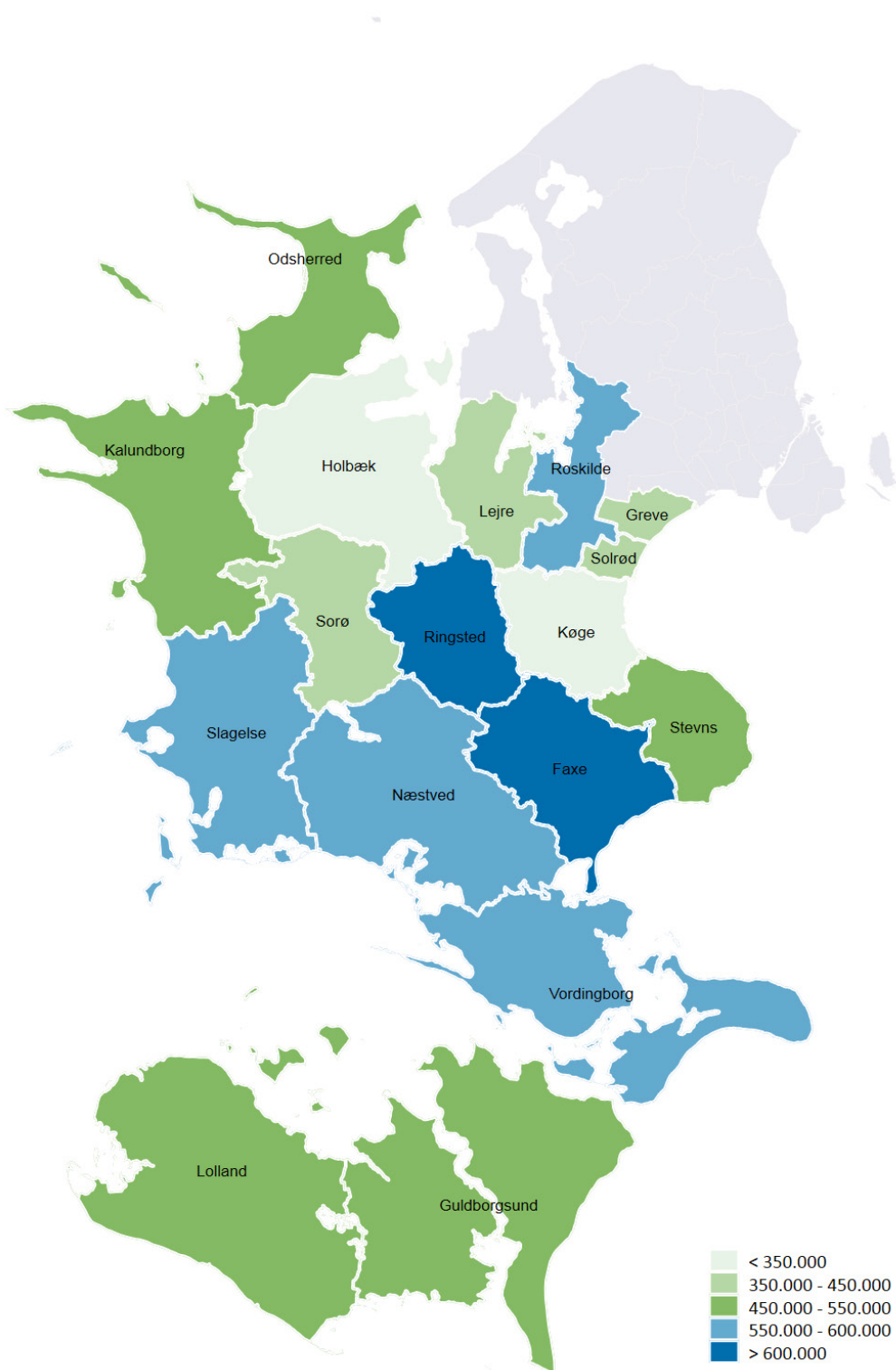
For de fleste kommuner har det kun mindre betydning for deres placering, om de rangordnes efter det samlede antal foranstaltningsmodtagere henholdsvis inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. For Lejre, Odsherred, Faxe, Vordingborg og Lolland Kommuner er der dog relativt stor forskel afhængigt af, om opgørelsen laves inkl. eller ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *døgninstitution* ca. 947.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 313.000 kr. til ca. 1.603.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt i *plejefamilie* ca. 425.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 309.000 kr. til ca. 494.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* ca. 705.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 421.000 kr. til ca. 991.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. anbragt 0-17-årig ca. 609.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 434.000 kr. til ca. 767.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* ca. 341.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 143.000 kr. til ca. 615.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* ca. 144.000 kr. i 2018. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 77.000 kr. til ca. 235.000 kr.

Forskellene mellem de 17 kommuners samlede enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger i 2018 er illustreret på landkortet i figur 4.1.

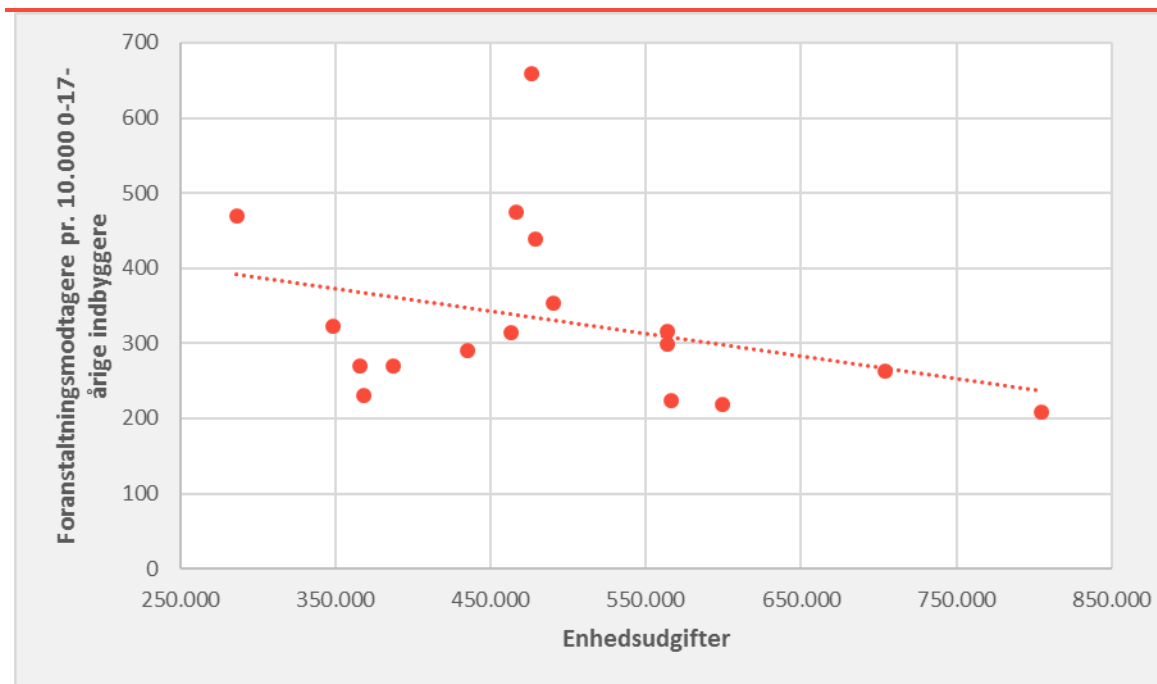
Figur 4.1 Enhedsudgifter i kr. pr. 0-17-årig foranstaltningmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i RS17-kommunerne i 2018



Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter omvendt er overestimeret.

I de tidligere benchmarkinganalyser, som VIVE har lavet for RS17, var der en vis tendens til, at jo højere brugerandel en kommune havde, des mindre var udgifterne til den enkelte foranstaltningmodtager. Denne sammenhæng findes også for 2018, men den er noget svagere, end den var i VIVEs analyser af tidligere år⁹. Sammenhængen for 2018 er illustreret i figur 4.2.

Figur 4.2 Sammenhæng mellem RS17-kommunernes brugerandele og enhedsudgifter i 2018, foranstaltningmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)



Note: Pearsons korrelationskoefficient er -0,34 mellem de to variable. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens brugerandel i figuren er for lav, mens kommunens enhedsudgifter omvendt er for høje.

Efterværn

Tabel 4.2 viser kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2018, hvor antallet af modtagere af efterværn indgår i beregningen.

⁹ Den parvise korrelation mellem de to variable er -0,34. Tendensen er noget svagere end i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for årene 2017 og 2015.

Tabel 4.2 Enhedsudgifter i kr. pr. foranstaltningsmodtager i alt inkl. modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning) i RS17-kommunerne, 2018 (uvægtet gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	673.966
Greve	324.613
Guldborgsund	373.687
Holbæk	255.959
Kalundborg	356.918
Køge	241.042
Lejre	306.030
Lolland	426.988
Næstved	496.009
Odsherred	365.732
Ringsted	537.020
Roskilde	386.200
Slagelse	442.249
Solrød	309.462
Sorø	329.646
Stevns	395.816
Vordingborg	435.158
Region Sjælland	391.559

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter omvendt er overestimeret.

Tabellen viser, at enhedsudgifterne inkl. efterværn i den gennemsnitlige RS17-kommune i 2018 er ca. 392.000 kr. pr. foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger). Det dækker over en variation mellem kommunerne fra ca. 241.000 kr. til 674.000 kr.

4.2.2 Udvikling i enhedsudgifter 2014-2018

Tabel 4.3 viser den procentvise udvikling i enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager fra 2014 til 2018 opdelt på forskellige foranstaltningstyper og de 17 kommuner i Region Sjælland.

Tabel 4.3 Procentvis udvikling i enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i RS17-kommunerne, 2014-2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

Kommune	Døgninstitutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Forebyggende foranstaltninger inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	-62	19	-3	-6	-8	36	0
Greve	24	23	25	1	-7	4	-2
Guldborgsund	7	0	6	41	89	18	50
Holbæk	52	12	29	0	7	-21	-5
Kalundborg	49	3	15	-2	-15	1	-18
Køge							
Lejre	-24	-46	-50	-17	11	-32	-19
Lolland	-27	20	16	9	-23	5	-18
Næstved	-3	-19	-16	13	-17	-1	-11
Odsherred	117	-15	7	37	56	28	43
Ringsted	94	23	30	222	80	88	77
Roskilde	47	16	25	-23	-20	5	-6
Slagelse	-18	26	1	105	63	24	20
Solrød	-60	-48	-58	-20	-27	-33	-44
Sorø	-75	11	-6	-20	-7	-18	-20
Stevns	26	-30	-22	-34	-35	-13	-21
Vordingborg	-41	-6	-10	115	-17	21	-12
Region Sjælland	-10	-6	-7	15	0	5	-3

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltninger i løbet af det samme år. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

Tabellen viser overordnet, at enhedsudgifterne pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i den gennemsnitlige RS17-kommune er steget med 5 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra fald i enhedsudgifterne på op til 33 % og stigninger op til 88 %. Det skal dog bemærkes, at denne store stigning i enhedsudgifterne i Ringsted Kommune til dels skyldes, at kommunens brugertal for forebyggende foranstaltninger er underestimeret.

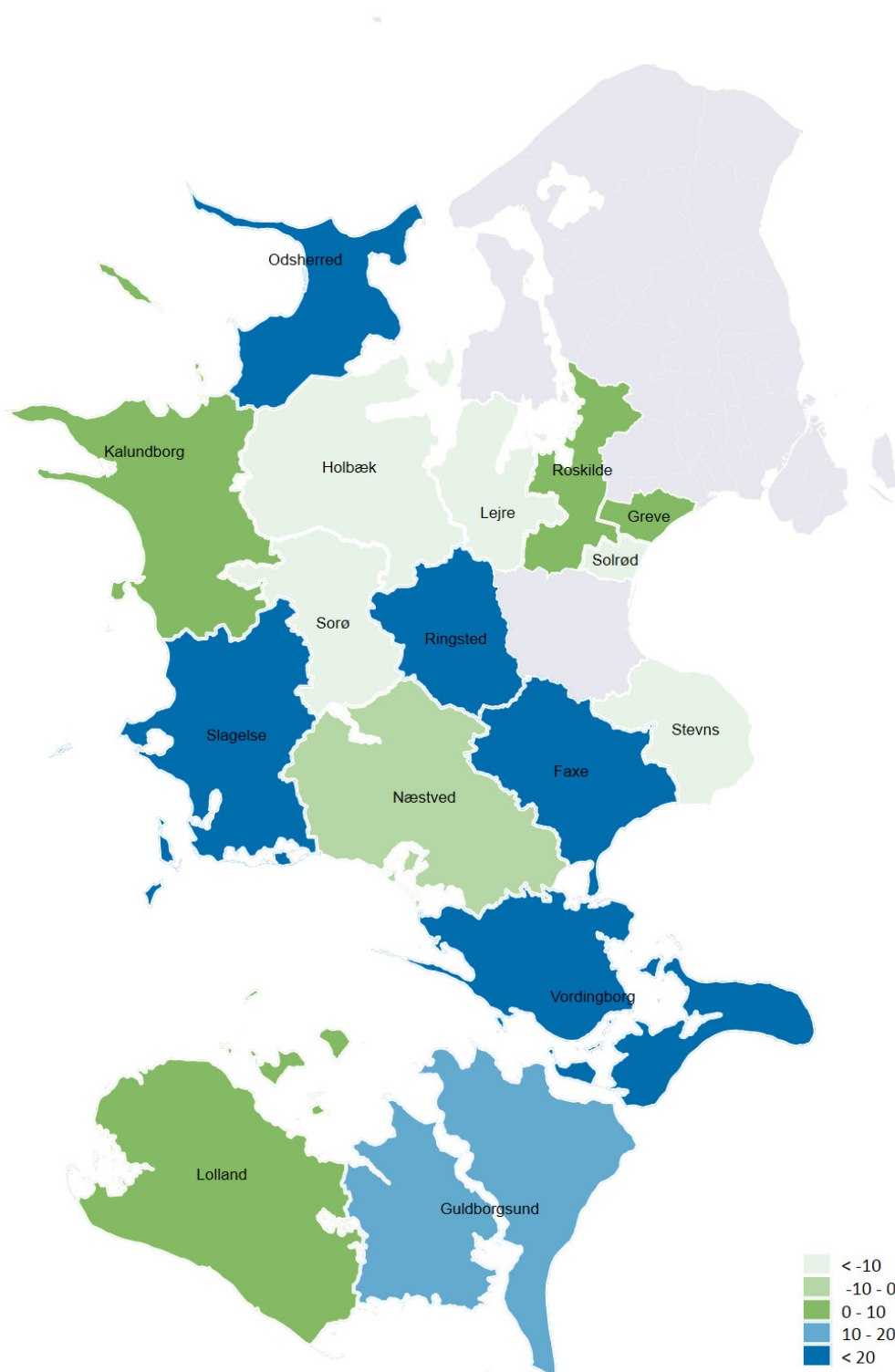
Udviklingen i den gennemsnitlige RS17-kommunes samlede enhedsudgifter hænger sammen med, at kommunernes enhedsudgifter til anbringelser i gennemsnit er faldet, mens enhedsudgifterne til individrettede foranstaltninger er steget i løbet af perioden.

Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *døgninstitution* faldet med 10 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 75 % til stigninger på op til 117 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt i *plejefamilier og opholdssteder mv.* faldet med 6 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 48 % til stigninger på op til 26 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig *anbragt i alt* faldet med 7 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 58 % til stigninger på op til 30 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* steget med 15 % i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 34 % til stigninger på op til 222 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* stabile i perioden 2014-2018. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 35 % til stigninger på op til 89 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden 2014-2018 er illustreret i figur 4.3.

Figur 4.3 Procentvis udvikling i enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningmodtager i RS17-kommunerne, 2014-2018 (faste priser)

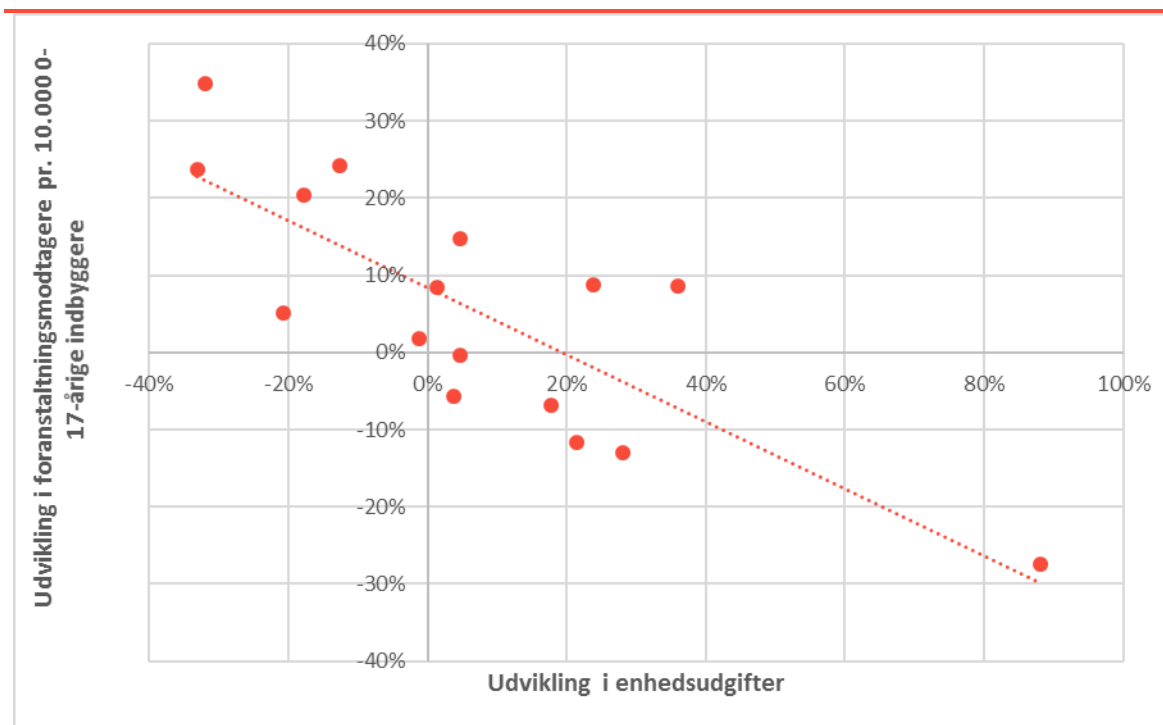


Note: For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i figuren. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

Vi har undersøgt, om der er en sammenhæng mellem kommunernes udvikling i brugerandele og enhedsudgifter fra 2014 til 2018. Generelt er der en tendens til, at kommuner, hvor den samlede brugerandel er steget fra 2014 til 2018, også har haft faldende enhedsudgifter gennem perioden. Tilsvarende har kommuner, hvis samlede brugerandel er faldet fra 2014 til 2018, haft stigende enhedsudgifter.¹⁰ Sammenhængen er illustreret i figur 4.4. Den fundne tendens svarer til tendenserne i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser af det specialiserede børn og unge-område i RS17.

En mulig forklaring på den fundne tendens kan være, at det gennemsnitlige behov – og dermed det gennemsnitlige støtteomfang og den gennemsnitlige udgiftstyngde – i brugergruppen stiger, når andelen af en kommunes børn, der modtager en foranstaltning, falder. En anden mulig forklaring kan være stigende priser på grund af forsinket kapacitetstilpasning til faldende efterspørgsel.

Figur 4.4 Sammenhæng mellem den procentvise udvikling i RS17-kommunernes brugerandele og enhedsudgifter 2014-2018, foranstaltningmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger, faste priser)



Note: Pearsons korrelationskoefficient er -0,80 mellem de to variable. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. Sammenhængen mellem de to variable er dog stort set den samme, uanset om Ringsted indgår i figuren eller ej.

Tabel 4.4 viser de samlede enhedsudgifter i 2014 og 2018 indekseret i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland i det pågældende år. Tabellen giver et billede af, hvordan den enkelte kommunes samlede enhedsudgifter har udviklet sig fra 2014 til 2018, set i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland.

¹⁰ Sammenhængen mellem kommunernes udvikling i henholdsvis samlet brugerandel (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) og samlet enhedspris fra 2014 til 2018 har en korrelationskoefficient på -0,80.

Tabel 4.4 Enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i RS17-kommunerne, 2014 og 2018, opgjort i 2018-priser samt indekseret i forhold til regionsgennemsnittet (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Enhedsudgifter	2014	2018
Region Sjælland	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	481.250	504.952
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	100	100
Faxe	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	592.221	805.141
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	123	159
Greve	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	372.654	386.912
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	77	77
Guldborgsund	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	395.768	466.010
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	82	92
Holbæk	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	438.685	347.828
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	91	69
Kalundborg	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	484.463	490.631
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	101	97
Køge	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager		285.988
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)		57
Lejre	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	536.958	365.382
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	112	72
Lolland	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	454.684	475.894
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	94	94
Næstved	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	607.087	599.288
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	126	119
Odsherred	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	373.814	478.500
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	78	95
Ringsted	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	374.296	703.969
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	78	139
Roskilde	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	540.809	566.177
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	112	112
Slagelse	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	455.554	564.013
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	95	112
Solrød	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	549.749	367.803
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	114	73
Sorø	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	528.657	434.698
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	110	86
Stevns	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	530.359	463.252
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	110	92
Vordingborg	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	464.248	563.727
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	96	112

Note: For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for 2014 eller 2018. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

Det fremgår af tabellen, at indekstallet for 2018 i seks kommuner er større end indekstallet for 2014, hvilket betyder, at disse kommuners enhedsudgifter er steget mere end i en gennemsnitlig RS17-

kommune i den undersøgte periode. I syv kommuner er enhedsudgifterne omvendt faldet set i forhold til regionsgennemsnittet. I de resterende tre kommuner er udviklingen i enhedsudgifterne øget i samme omfang som i den gennemsnitlige RS17-kommune, hvorfor disse kommuner optræder med samme indekstal i både 2014 og 2018.

Efterværn

Tabel 4.5 viser den procentvise udvikling i kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden 2014-2018, hvor også modtagere af efterværn (18-22-årige) indgår i beregningen.

Tabel 4.5 Procentvis udvikling i RS17-kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt inkl. modtagere af efterværn (døgnoophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning), 2014-2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

Kommune	2014	2018	Udvikling 2014-2018 i procent
Faxe	455.310	673.966	48
Greve	324.905	324.613	0
Guldborgsund	330.493	373.687	13
Holbæk	295.813	255.959	-13
Kalundborg	405.165	356.918	-12
Køge		241.042	
Lejre	480.237	306.030	-36
Lolland	389.087	426.988	10
Næstved	517.149	496.009	-4
Odsherred	316.474	365.732	16
Ringsted	315.196	537.020	70
Roskilde	382.956	386.200	1
Slagelse	365.811	442.249	21
Solrød	479.781	309.462	-35
Sorø	422.925	329.646	-22
Stevns	435.370	395.816	-9
Vordingborg	326.006	435.158	33
Region Sjælland	390.167	400.966	3

Note: For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftede, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for 2014 eller 2018. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2018 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

Tabellen viser, at enhedsudgifterne inkl. efterværn i den gennemsnitlige RS17-kommune er 3 % højere i 2018 end i 2014. Det dækker over en variation på tværs af kommunerne fra fald i enhedsudgifterne på op til 36 % og stigninger på op til 70 %.

Bilag 1 Tabelbilag

Bilagstabel 1.1 Inkluderede sociale foranstaltninger

De sociale foranstaltninger, som indgår i rapportens analyser, kan overordnet inddeles i tre grupper: Anbringelser uden for eget hjem, individrettede forebyggende foranstaltninger og familierettede forebyggende foranstaltninger.

Anbringelser uden for eget hjem inkluderer:

- Anbringelse i plejefamilie (§ 66.1. nr. 1)
- Anbringelse i slægts-/netværkspleje (§ 66.1. nr. 3)
- Anbringelse i kommunal plejefamilie (§ 66.1. nr. 2)
- Anbringelse på socialpædagogisk opholdssted (§ 66.1. nr. 5)
- Anbringelse på kost-/efterskoler (§ 66.1. nr. 7)
- Anbringelse på eget værelse (§ 66.1. nr. 4)
- Anbringelse på døgninstitution (§ 66.1. nr. 6)
- Anbringelse på sikret institution (§ 66.1. nr. 6).

Individrettede forebyggende foranstaltninger inkluderer:

- Aflastningsophold for børn/unge med ophold i eget hjem (§ 52.3.5)
- Behandling af barnets eller den unges problemer (§ 52.3.3)
- Fast kontaktperson for den unge alene (§ 52.3.6)
- Formidling af praktikophold til unge hos en offentlig eller privat arbejdsgiver (§ 52.3.8)
- Tilknytning af koordinator til unge, der er idømt en sanktion
- Ungepålæg (§ 57b)
- Fast kontaktperson til unge anbragt uden samtykke frem til det 18. år (§ 76.5)
- Netværkssamråd, ung under 18 år mistænkt for alvorlig kriminalitet (§ 57c)

I forhold til antallet af efterværnsmodtagere indgår desuden følgende individrettede forebyggende foranstaltninger:

- Etablering af udslningsordning i det hidtidige anbringelsessted
- Fast kontaktperson for den unge i efterværn
- Kontaktperson til 18-19-årige tidligere anbragte
- Kortvarige ophold på tidligere anbringelsessted for 18+-årige
- Tildelt anden form for støtte (formålet skal være at bidrage med en god overgang til selvstændig tilværelse)
- Fast kontaktperson eller rådgiver for den unge over 18 år, som ikke er anbragt, men i efterværn.

Familierettede forebyggende foranstaltninger inkluderer:

- Ophold i dagtilbud eller lignende (§ 52.3.1)
- Praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet (§ 52.3.2)
- Familiebehandling (§ 52.3.3)
- Etablering af døgnophold for både forældremyndighed, barnet og andre medlemmer af familien (§ 52.3.4)
- Etablering af kontaktperson for hele familien (§ 52.3.6)
- Støtteperson til forældremyndigheden (§ 54)
- Anden hjælp (rådgivning, behandling og pædagogisk støtte) (§ 52.3.9)
- Udgifter der kan bidrage med at undgå en anbringelse uden for hjemmet mv./økonomisk støtte til at undgå anbringelse (§ 52a.2)
- Udgifter der kan bidrage til en stabil kontakt mellem forældre og barn (§ 52a.3)
- Udgifter i forbindelse med prævention (tidligere § 52a.5, nu § 11.4.2)
- Forældreoplæg (§ 57a)

Det skal bemærkes, at forebyggende foranstaltninger tildelt efter servicelovens § 11 eller i medfør af § 44 ikke indgår i opgørelserne.

Bilagstabel 1.2 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i de 17 kommuner i Region Sjælland. Antal i alt og pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2018 (uvægtede gennemsnit for gennemsnitlig RS17-kommune)

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner		Plejefamilier		Socialpædagogiske opholdssteder		Anbragte i alt		Individrettede forebyggende foranstaltninger		Familierettede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	
	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige
Faxe	13	18	71	99	48	67	131	183	81	113	176	246	149	209	372	521
Greve	18	16	48	44	41	37	97	88	221	201	146	133	297	270	374	340
Guldborgsund	47	44	155	144	76	71	278	259	232	216	354	329	510	474	864	804
Holbæk	15	10	114	76	81	54	197	132	162	109	440	295	482	323	670	449
Kalundborg	25	26	112	117	55	57	185	193	154	161	240	251	339	354	535	559
Køge	24	19	102	79	78	60	204	158	494	382	148	114	606	469	634	490
Lejre	2	3	21	34	31	51	48	79	137	224	99	162	165	270	172	282
Lolland	21	30	182	264	47	68	250	363	242	351	666	967	454	659	829	1.204
Næstved	71	43	106	64	108	65	259	156	123	74	372	224	365	219	648	389
Odsherred	11	20	69	126	37	68	108	197	163	298	164	299	240	438	276	504
Ringsted	28	38	53	72	55	75	125	171	65	89	182	249	193	264	318	434
Roskilde	50	27	101	55	44	24	186	101	335	182	593	321	412	223	636	345

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner		Plejefamilier		Socialpædagogiske opholdssteder		Anbragte i alt		Individrettede forebyggende foranstaltninger		Familierettede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	
	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige
Slagelse	28	18	172	113	91	60	275	181	218	143	490	322	454	298	680	447
Solrød	6	11	18	34	22	42	46	87	76	144	81	153	122	231	203	385
Sorø	5	8	42	67	21	34	68	109	134	214	213	340	182	291	329	526
Stevns	8	19	40	93	24	56	69	160	104	242	120	279	135	314	197	458
Vordingborg	16	19	115	138	69	83	200	239	64	77	276	330	264	316	540	646
Region Sjælland	23	22	89	95	55	57	160	168	177	189	280	295	316	331	487	517

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltninger i løbet af det samme år.

VIDEN
VELFÆRD

DET NATIONALE FORSKNINGS-
OG ANALYSECENTER FOR VELFÆRD